

# Introdução ao Estudo do Orçamento Aplicado

Fernanda Massarongo  
[Fernanda.massarongo@iese.ac.mz](mailto:Fernanda.massarongo@iese.ac.mz)  
Beira, Dezembro de 2010

# você tenha alcançado os seguintes objetivos:

---

**Geral:** entender a necessidade de fazer análise aplicada do orçamento.

## **Específicos:**

- Definir Orçamento do Estado (OE)?
- Entender a importância do OE.
- Entender porque fazer análise aplicada do OE?
- Explicar importância de fazer tal análise?

---

# **1. O que é Orçamento do Estado?**

# Cont. Conceito Orçamento do Estado

- De uma forma geral, o **Orçamento (do Estado)** é o quadro geral básico de toda a actividade financeira do Estado, através do qual se procura fixar a utilização dos dinheiros públicos.
- O orçamento é:
  - Uma **previsão** económica ou plano financeiro, portanto o que vai ser a colecta de receitas por um governo e o financiamento da sua despesa para um determinado período, geralmente um ano;
  - A *autorização política* deste plano visando garantir quer direitos fundamentais dos cidadãos, quer o equilíbrio e a separação de poderes;
  - E ainda a *limitação dos poderes financeiros do Estado* para o período orçamental.

# Orçamento

Fixação das  
Despesas

Previsão das  
Receitas

Quadro geral básico da actividade financeira do Estado

# Outras definições

---

- ⦿ “Temos que pensar no orçamento como tendo dois lados: por um lado mostra em que é que o governo pretende gastar o dinheiro e por outro lado mostra onde é que vai adquirir o dinheiro que pretende gastar”
- ⦿
- ⦿ O orçamento governa a alocação de recursos escassos – ele reflecte (ou devia reflectir) as prioridades da comunidade ou da nação
- ⦿ Uma vez que o governo usa o dinheiro público, o orçamento numa sociedade democrática deve reflectir as necessidades e esperanças da maioria da população. Isso requer que o governo use os recursos limitados e disponíveis de forma eficiente, efectiva e equitativa de modo a maximizar os resultados que promovem as necessidades e esperanças do eleitorado.

## 2. Porquê o Orçamento do Estado é importante?

- O conceito de orçamento mostra-nos as suas principais funções:

	Dimensão	Função
Política	<i>Autorização política do plano financeiro do Estado</i>	Tributação (cobrança de impostos por cada um de nos) e as despesas feitas dependem da aprovação pela AR, garante os direitos fundamentais do cidadão.  Assegurar equilíbrio e separação de poderes, a AR aprova, o governo executa e o tribunal administrativo fiscaliza.
Jurídica	<i>Limitação dos poderes financeiros do Estado</i>	(De)limitação dos poderes políticos do Estado (plenitude)
Económica	<i>Previsão da gestão orçamental e uma exposição do plano financeiro do Estado</i>	Gestão racional e eficiente de fundos públicos  Definir e executar a política económica e social do governo

<b>TOTAL DE RECEITAS</b>	<b>98,142,089.36</b>
<i>Receitas Internas</i>	46,506,344.53
Receitas do Estado	46,216,344.53
Receitas Correntes	43,989,184.81
<i>Receitas Fiscais</i>	37,197,857.52
<i>Receitas Não Fiscais</i>	2,613,792.00
<i>Receitas Consignadas</i>	4,177,535.29
Receitas de Capital	2,227,159.72
Crédito Interno	290,000.00
<i>Receitas Externas</i>	51,635,744.83
Donativos	36,671,579.01
Créditos	14,964,165.82
<b>TOTAL DE DESPESAS</b>	<b>98,142,089.36</b>
<i>Despesas de Funcionamento</i>	50,689,476.32
Despesas Correntes	43,550,476.27
Despesas com o Pessoal	21,572,064.43
Bens e Serviços	9,086,443.37
Encargos de Dívida	1,391,944.01
Transferências Correntes	7,747,850.10
Subsídios	430,000.00
Outras Despesas Correntes	3,321,886.65
Dotação Provisional	1,160,000.00
Exercícios Findos	287.71
Despesas de Capital	7,139,000.05
Bens de Capital	444,341.69
Operações Financeiras	6,694,658.36
Ativas	5,033,367.36
Passivas	1,661,291.00
<i>Despesas de Investimento</i>	47,452,613.04
Componente Interna	13,446,575.20
Componente Externa	34,006,037.84

# Quadro legal

## **A Lei de Enquadramento do Orçamento do Estado e da Conta Geral do Estado**

- (LEO – Lei nº 15/97 de 1 de Janeiro de 1998) estabelece, dentre outros:

- Principios gerais que regem o processo orçamental em todas as suas fases e níveis institucionais;
- Sistema de classificação orçamental moderno , abrangente e consistente;

### 3. O que é trabalho orçamental aplicado?

---

- Consiste num leque de actividades, incluindo análise orçamental, treinamento, acção cívica e advocacia, geralmente feito por organizações independentes, com objectivos de influenciar o impacto do OE aos grupos de baixo rendimento e pobres, ou em outros grupos vulneráveis e marginalizados.

# Porquê fazer trabalho orçamental aplicado?

---

- Antes reflecta sobre os textos ds quadros 1 e 2 e responda as perguntas de reflexão.

# Discuta as seguintes questões no seu grupo e depois apresente em plenário

---

- Acha que é necessário o trabalho de orçamento aplicado para o seu país? Não é função do governo tratar das questões orçamentais e garantir que este serve os interesses do país?
- Liste duas ou três questões ou preocupações que você tem sobre recursos públicos ou sobre orçamento no seu país. Explique ao resto do seu grupo porque essas questões lhe interessam.
- Acha que trabalho orçamental aplicado pode ser um instrumento útil para resolver essas questões? Qual das questões e preocupações levantadas no seu grupo pode ser melhor tratada com trabalho orçamental aplicado? Escolha apenas uma e apresente em plenário.

# Questão para reflexão

---

- Os conceitos acima mostram que tal como os indivíduos os governos usam recursos escassos e decidem como gastá-los, e transcrevem isso num orçamento. Que semelhanças e diferenças podem ser encontradas nos dois orçamentos?

# “Algumas frases”

---

- "Todas as nações têm o governo que merecem." (Joseph de Maistre)
- "Um governo deve sair do povo como a fumaça de uma fogueira."  
( Monteiro Lobato )

- 
- Obrigada pela sua atenção durante o módulo.