

Composição do Orçamento do Estado e o Ciclo orçamental

Fernanda Massarongo
Fernanda.massarongo@iese.ac.mz
Beira, Dezembro de 2010

Pretende-se que ao final deste módulo o participante tenha alcançado os seguintes objetivos :

- Identificar os diferentes componentes do OE;
- Entender cada um dos componentes do OE, seu significado e tipos;
- Entender os diferentes estágios do processo Orçamental;

1. Composição do OE

- A composição do Orçamento pode ser dividida em três partes fundamentais:
 - As receitas Públicas;
 - As despesas pública; e
 - O saldo orçamental.

1.1 Receitas públicas

- × Impostos
- × Miscelânea de taxas e quotizações
- × Venda de activos
- × Lucros dos empreendimentos estatais
- × Comercialização de serviços
- × Donativos
- × Emissão de dinheiro
- × Empréstimo doméstico
- × Empréstimos externos

1.2 Despesa Publica

- **Corrente e de Capital.**
- **Despesas prioritárias.**

1.3 Saldo Orçamental

O saldo Orçamental poderá encontra-se nas seguintes situações:

- RP maiores que DP – **Superávit Orçamental**
- RP iguais à DP – **Equilíbrio Orçamental**
- RP menores que DP – **Défice Orçamental**

✘ **Implicações? (pag 18)**

Exercício 1

Discuta as Três componentes do OE 2010:

- **O país tem Orçamento Equilibrado, superavit ou deficit orçamental?**

Exercício 2: Olhe para a tabela sobre Dívida Pública

- ✘ Durante o período 2000 a 2002, qual dos países teve o nível de dívida mais alto em relação ao seu produto interno bruto?
- ✘ Em plenário, descubra o máximo que puder sobre o alcance da dívida pública no seu país. Alguém sabe acerca do montante da dívida total do país?
- ✘ Leia a informação sobre diferentes formas de financiar o déficit orçamental. Em grupos, discuta as vantagens e desvantagens das diferentes medidas mencionadas no quadro. Qual destes métodos foi usado no seu país para lidar com a questão do déficit orçamental?

1.4 Classificação de Receitas e Despesas públicas

- **A LEO prevê a classificação das receitas e despesas, como forma de permitir a leitura das intenções e objectivos do governo, bem como facilitar a programação, execução, controle e fiscalização.**

Receitas

- **Economica:**

- **Corrente:** tributação directa e indirecta, taxas multas, rendimentos de propriedades, transferencias, venda de bens e serviços;

Capital: venda de bens de investimento, venda de títulos, amortização de empréstimos anteriores, etc.

- **Territorial (pag 1)**

- **Fonte de recursos (pag 1)**

Despesas

- **Economica**

- **Corrente:** despesas com pessoal, aquisição de BS, juros, transferências, subsídios, e outras despesas correntes.

Capital: Bens de capital, transferencias de capital, títulos de crédito, passivos financeiros, dentre outras.

Classificação despesas (cont.)

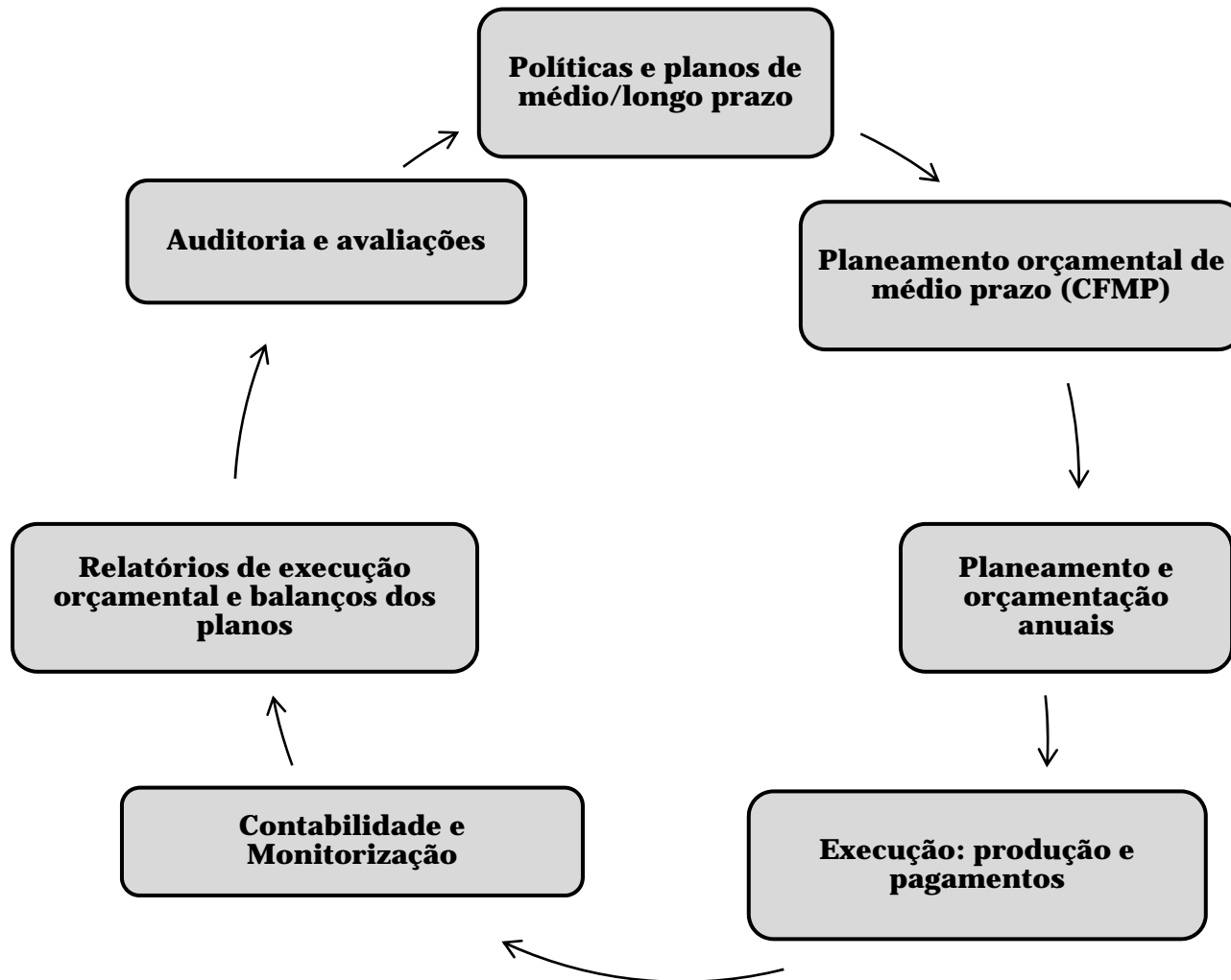
- **Funcional (funcoes do Estado)**
 - **Soberania:** defesa nacional, serviços gerais, seguranças e ordem.
 - **Sociais:** Educacao, Saúde, segurança Social, Habitação, serviços culturais, religiosos, recreação, etc
 - **Económicas:** agricultura, industria, transportes, comunicações, comércio, turismo, etc.

- **Territorial**
- **Organica (orgaos do governo)**
- **Por programas.**

Exercício 3

- Uma vez abordadas as classificações das receitas e Despesas Orçamentais, de forma rápida que leitura poderá fazer do Orçamento?
- Que tipos de receitas e despesas são encontradas no Orçamento?

2. O Ciclo Orçamental



Políticas e planos de médio/longo prazo

- ✘ Estabelecimento de objetivos e metas a serem alcançados, e as políticas sociais, económicas e políticas de médio e longo prazo.
- ✘ **Documentos chaves:** PQG, Agenda 2025, Objectivos de Desenvolvimento do Milénio (ODM), PARP (ex-PARPA).
- ✘ **Intervenientes:** Governo/Mdf/MPD/Ministérios sectoriais/Governos provinciais/Distritos/ Assembleia da República e provinciais.

Planeamento orçamental de médio prazo (CFMP)

- As metas e objectivos de longo prazo são traduzidos em programas financeiros de médio e curto prazo, baseado em projecções.
- **Documento chave:** CFMP (sujeito a actualizações) que dá lugar a **Orçamento anual**, que é aprovado pela assembleia da república.
- **Intervenientes:** MdF/MPD/Ministérios sectoriais/Governos provinciais/Distritos/Assembleia provinciais

Execução: produção e pagamentos

- ✘ Ao ser aprovado o orçamento, o governo começa a realização dos gastos e cobrança das receitas autorizadas na lei orçamental. Sendo acompanhado de produção periódicas de relatórios execução orçamental.
- ✘ Assim o processo de execução é acompanhado de monitoria do Orçamento.
- ✘ Intervenientes:
DNO/DNCP/DNT/DNPE/ATM/UTRAFE/TA

Relatórios de execução orçamental e balanços dos planos

- Os relatórios periódicos de execução orçamental deverão ser comparados com o orçamento aprovado e deverá ser feita a fiscalização.

Auditoria e avaliações

- Avaliação do uso efetivo e eficiente das despesas públicas.
- Auditoria (instituição independente)
- Submissão ao poder legislativo e responsabilização.
- Conta Geral do Estado - CGE (a síntese)
- Relatório e Parecer ad CGE
- Aprovação

Orcamentacao e bom Orcamento

- **Estimulo ao crescimento economico**
- **Maximo de retorno desenvolvimentista pelo direccionamento a sectores estrategicos**
- **Equidade e redistribuicao ad riqueza**
- **Estabilidade Macroeconomica**

- **Gratos pela sua atenção.**