

PARTE IV

Orçamento Aberto

IESE (Instituto de Estudos Sociais e Económicos)

Beira

1 e 2 de Dezembro 2010

Objectivos

- ▶ **Objectivo Geral:**
 - Conhecer a importância da Orçamentação aberta e da participação da SC no processo orçamental;
- ▶ **Objectivos específicos**
 - Compreender o sistemas de Orçamento Aberto;
 - Apresentar e discutir noções e importância de transparência, participação e prestação de contas;

Sistema de Orçamento Aberto

- ▶ Seria o voto a única forma de participar activamente na vida pública e tomada de decisões em democracia?
 - vida económica,
 - social e
 - política da nação.
- ▶ Papel e resultado das OSC.
- ▶ É nesse contexto que surgem e são experimentados um pouco pelo mundo inteiro a orçamentação aberta que advoga **melhor participação** dos cidadãos no processo orçamental, **mais transparência** e a **prestação de contas dos governantes aos governados** (*accountability*).

(Cont.) Sistema de Orçamento Aberto

- ▶ Uma das versões de orçamento aberto é o orçamento participativo em que o Brasil é pioneiro (*Participatory Budget*).
- ▶ A ideia básica desse tipo de orçamentos é envolver os beneficiários ao longo do ciclo orçamental.
 - “ através dos habitantes ou através de agrupamentos informais criados pontualmente e sem estarem ligados”

Transparência

- ▶ A informação sobre o orçamento e processo orçamental
 - compreensiva,
 - precisa,
 - oportuna e
 - regular.
- ▶ Essa informação deve incluir:
 - as metodologias e critérios de cálculo,
 - a afectação das dotações orçamentais e
 - o calendário do ciclo orçamental.
- ▶ Implica que o governo deve tornar público e que registre toda a informação sobre as fontes de receitas a arrecadar e as despesas a realizar como por exemplo fundos em que o Estado participa, promessas de pagamento feitos e recebimentos, todos empréstimos às empresas estatais, etc.

(Cont.) Transparência

- ▶ A transparência deve incluir o facto de que *informação sobre orçamento* deve estar apresentada numa forma que seja *fácil de perceber para o cidadão comum* com interesse na matéria.
- ▶ A importância da transparência é permitir uma *participação informada* sobre o processo orçamental e é o *reflexo da postura do governo* em relação aos governados. O direito à informação aos cidadãos é, em muitos casos, um direito inalienável das democracias modernas e está garantido pela Constituição da República.
- ▶ A participação efectiva dos cidadãos é garantida se o poder executivo for transparente.
- ▶ www.dno.gov.mz/oe11

(Cont.) Transparência

- ▶ A Pesquisa do Orçamento Aberto 2008 feita pela International Budget Partnership (IBP) resumiu assim a questão da transparência orçamentária no mundo:
 - “ ...de forma geral, o Estado da transparência orçamentária em todo o mundo é deplorável. Na maioria dos países pesquisados, a população não tem acesso a informações abrangentes e oportunas, necessárias para participar de forma significativa no processo orçamentário e exigir prestação de contas do governo. Essa falta de transparência estimula gastos inadequados, perdulários e corruptos e – por deixar a população de fora da tomada de decisões – reduz a legitimidade e o impacto das iniciativas anti-pobreza”. (IBP, 2008: 3)

(Cont.) Transparência

▶ Para Refletir:

- Qual é o impacto da falta de transparência no orçamento?
- Quem se beneficia ou fica prejudicado num processo orçamental não transparente?
- ▶ *“Os dados revelam uma forte correlação entre a falta de transparência e de responsabilidade pública com os países que dependem intensamente das receitas de petróleo e gás, recebem quantias significativas de ajuda externa e têm governos autoritários.” (IBP, 2010 Resumo)*

Participação

- ▶ A transparência só faz sentido se os cidadãos, grupos de cidadãos e organizações da sociedade civil pudessem participar no processo orçamental em todo seu ciclo. Por sua vez a participação é reforçada com a transparência.
- ▶ No que diz respeito a participação, vários aspectos precisam de ser considerados, tanto do lado do governo como do público em geral, dos beneficiários da política pública, dos meios de comunicação, do sector privado e até dos doadores.

(Cont.) Participação

▶ Como melhorar?

- Uma maneira de melhorar a participação efectiva dos cidadãos é o poder executivo pedir um contributo dos diferentes intervenientes para fazer o *draft* inicial do orçamento.
- Outra é divulgar o processo orçamental através dos órgãos de comunicação para tornar amplamente conhecido e debatido em diferentes fóruns.
- Outra maneira é o público aumentar o seu interesse pelo orçamento como forma de, por exemplo, perceber qual é o contributo de um certo distrito (ou sector de actividade) para as receitas de Estado e qual é afectação orçamental para esse mesmo distrito.
- Uma outra maneira é que a sociedade civil crie (pressiona para a criação) de canais ou mecanismos de participação no processo orçamental.

(Cont.) Participação

▶ PARA REFLECTIR

- Reflicta sobre os canais formais e informais existentes no seu país para a participação no processo orçamental? Quem é que participa? Porque? Quando é que participa?
- *“Maior transparência permite melhor supervisão, melhor acesso ao crédito, melhores escolhas de políticas e maior legitimidade.” (IBP, 2010 Resumo)*

Prestação de Contas (Accountability)

- ▶ O terceiro pilar do orçamento aberto é a prestação de contas que se fundamenta em quatro aspectos nomeadamente:
 - **Gestão financeira robusta:** para permitir que todos recursos sejam adequadamente registados, monitorados e que alguém preste contas sobre eles.
 - **Regras e procedimentos de gestão financeira claros e fáceis de fazer cumprir:** regras formais que determinam quando, como devem ser usados, e quem deve usar os fundos públicos.
 - **Instituição independente de auditoria:** a função primordial duma instituição de auditoria é garantir que actividades financeiras irregulares sejam detectadas se as regras formais não forem cumpridas.
 - **Fiscalização contínua pelo parlamento e sociedade civil:** é preciso monitorar de forma contínua a gestão dos recursos públicos.

PESQUISA DO ORÇAMENTO ABERTO 2010

Principais conclusões

- ▶ 74 dos 94 países avaliados não atendem os padrões mínimos de transparência e responsabilidade quando se avalia seus orçamentos públicos.
- ▶ Houve cerca de 20% de melhora no desempenho médio dos 40 países que foram avaliados ao longo de três Pesquisas do Orçamento Aberto consecutivas, o que é um sinal positivo.
- ▶ Os governos podem melhorar a transparência e a responsabilidade rapidamente e facilmente, publicando on-line todas as informações já produzidas, e convidando a participação da população no processo orçamentário. No longo prazo, precisamos de um conjunto de leis internacionais que exijam transparência.



- ▶ A Pesquisa do Orçamento Aberto é a única medida independente, comparativa e regular de transparência orçamentária e responsabilidade pública no mundo, feita por especialistas orçamentários independentes desvinculados de qualquer governo nacional.
- ▶ Maior transparência permite melhor supervisão, melhor acesso ao crédito, melhores escolhas de políticas e maior legitimidade.
- ▶ Os dados revelam uma forte correlação entre a falta de transparência e de responsabilidade pública com os países que dependem intensamente das receitas de petróleo e gás, recebem quantias significativas de ajuda externa e têm governos autoritários.
- ▶ Ao mesmo tempo em que estas correlações existem, uma quantidade notável de exceções e resultados surpreendentes demonstra que qualquer país pode conseguir transparência e responsabilidade pública se os respectivos governos tornarem isso uma prioridade.

Obrigado pela atenção

FIM

Michael Godet Sambo
Michael.Sambo@iese.ac.mz
mgsjesc@gmail.com
Cell: 82 3880961