

PARTE VI
Habilidades Básicas para Análise
Orçamental

IESE

(Instituto de Estudos Sociais e Económicos)

BEIRA

1 E 2 DE DEZEMBRO 2010

Introdução



- O objectivo deste módulo é introduzir algumas técnicas básicas usadas na análise orçamental.
- No decorrer do módulo você vai ter a oportunidade de:
 - Descobrir o tipo de questões que podes levantar usando a análise orçamental
 - Aprender a calcular qual é a prioridade dada a um determinado item no orçamento
 - Descobrir como comparar mudanças de um ano para outro
 - Aprender como converter análise nominal e real

O que se aprende ao analisar o Orçamento?

Foco da OSC	Questão Chave	A análise vai permitir:
Prioridades	Como se compara as despesas/receitas num determinada área com outras?	<ul style="list-style-type: none">• Determinar se o governo está definir prioridades através do seu orçamento.• Avaliar se as prioridades estão de acordo com as promessas e cometimentos da política governamental.
Adequação	Quanto está sendo alocado sobre este assunto?	<ul style="list-style-type: none">• Verificar se a alocação do governo é suficiente• Considerar se as alocações do governo têm em conta a inflação
Progresso	Existe uma melhoria na orçamentação de um determinado aspecto ou assunto?	<ul style="list-style-type: none">• Monitorar se o governo está mudar de prioridades ao longo do tempo
Equidade	Os recursos estão a ser alocados/gastos de forma justa?	<ul style="list-style-type: none">• Avaliar se o orçamento do governo discrimina de forma injusta

O que se aprende ao analisar o Orçamento?

(Cont.)



Análise por:	Exemplo
Sector	Saúde, Educação, Justiça; Indústria, Agricultura, Serviços
Grupo populacional	Crianças, Velhos, Portadores de deficiências, mulher vulnerável
Programa governamental	Educação de adultos, educação primária, cuidados primários de saúde, saneamento e água; combate a corrupção; orçamento de investimento de iniciativa local (OIIL)
Temática ou assunto	Segurança alimentar, HIV-SIDA, criação de emprego,
Usando documentos como ponto de referência	Plano de Acção de redução da Pobreza Absoluta (PARPA), Cenário Fiscal de Médio Prazo (CFMP), Agenda 2025, Objectivos de Desenvolvimento de Milénio (ODM), Plano de Produção de Alimentos (PAPA), Revolução Verde

Técnica nº 1: Calcular a proporção do orçamento afecta para um sector



- Esta técnica permite inferir o quanto o orçamento prioriza um determinado item. Assim isso permite comparar a alocação por departamento, programa, sector, etc.
- podemos calcular o valor alocado de despesas para:
 - (i) Um determinado departamento como proporção do orçamento total;
 - (ii) Um programa como proporção do orçamento total do departamento;
 - (iii) para um sub-programa como proporção do orçamento total do programa.

$$\frac{\text{Valor alocado}}{\text{Valor total do orçamento}} \times 100$$

Técnica nº 1: Calcular a proporção do orçamento afecta para um sector



- Exercício Prático:
- Com base no OGE de Moçambique responda:

Pergunta	Sua Resposta
Qual é a proporção do orçamento total do país é alocada a educação?	
Quanto do orçamento de saúde é destinado a cuidados de saúde primários?	
Qual é a proporção do orçamento para desenvolvimento social é alocado ao pessoal?	

Técnica nº 2: Identificar tendências de alocação orçamental



- A técnica anterior pode ser estendida para comparar a proporção alocada para um departamento, programa específico para diferentes anos fiscais.
- O objectivo é ver se a proporção está a aumentar ou diminuir o que pode revelar alteração de prioridades.

Técnica nº 2: Identificar tendências de alocação orçamental



- Responda com o seu parceiro as perguntas da tabela:

Pergunta		Sua Resposta
Qual é a proporção do orçamento total do país foi alocada na saúde (educação) no ano 2008?		
Qual é a proporção do orçamento total do país que foi alocada na saúde (educação) no ano 2009?		
Será que o governo está priorizar cada vez mais a saúde (educação) ou não?		

Técnica nº 3: Converter as alocações orçamentais nominais em reais



- Esta técnica pretende atacar o problema da inflação.
- O valor do dinheiro diminui de ano para ano como resultado da inflação. Em geral, os orçamentos são feitos tendo em conta os preços correntes.
 - Por exemplo se a alocação orçamental cresce a uma taxa inferior ao aumento dos preços, então esse aumento não é real.
- Para **comparar alocações ao longo do tempo, de forma precisa**, os valores nominais devem ser convertidos a valores reais usando **o deflactor** de acordo com a seguinte fórmula:

$$\text{Valor real} = \frac{\text{Valor Nominal}}{\text{Deflactor}} \times 100$$

Técnica nº 3: Converter as alocações orçamentárias nominais em reais (Cont.)



- Como se calcula o deflactor?

	2005	2006		2007	2008		2009
Taxa de inflação	8%	7%		6%	9%		11%
Deflator							

Técnica nº 3: Converter as alocações orçamentais nominais em reais (Cont.)



- Como se calcula o deflactor?

Ano	Deflactor
2005	$Deflactor = 1$
2006	$Deflactor = 1x\left(1 + \frac{7}{100}\right) = 1x1.07 = 1.07$
2007	$Deflactor = 1.07x\left(1 + \frac{6}{100}\right) = 1.07x1.06 = 1.13$
2008	
2009	

Técnica nº 3: Converter as alocações orçamentais nominais em reais (Cont.)



- Usando a tabela de deflatores calcule o valor real do orçamento para cada ano, tendo em conta a tabela de alocação orçamental por sector.

	2005		2006		2007		2008		2009	
	Nominal	Real	Nominal	Real	Nominal	Real	Nominal	Real	Nominal	Real
Educação	69620		78920		79200		85050		98200	
Saúde	25853		30000		29700		29914		32000	
Defesa	12500		15000		17500		20000		22500	
Habituação	23580		41000		41000		41500		50000	

Técnica nº 4: Calcular taxas reais de crescimento



- Esta técnica determina a taxa de crescimento do valor real alocado entre anos seguintes. Isto é, esta técnica permite ver se houve um aumento ou diminuição real da dotação orçamental a um determinado item no orçamento entre um período e o outro.

$$\textit{Taxa de crescimento real} = \left(\frac{\text{Valor real do ano 2} - \text{valor real do ano 1}}{\text{valor real do ano 1}} \right) \times 100$$

Técnica nº 4: Calcular taxas reais de crescimento

- Usa os dados reais calculados anteriormente para determinar a taxa de crescimento dos restantes anos.

Entre	2005 - 2006	2006 - 2007	2007 - 2008	2008 - 2009
Educação	5.94 %			
Saúde	8.45 %			
Defesa	12.15 %			
Habituação	62.50 %			

Técnica nº 5: Determinar as taxas de crescimento médio anual



- A taxa de crescimento médio anual é simplesmente a taxa média real de crescimento na alocação do orçamento para um departamento, ministério, programa ou subprograma durante um determinado período de tempo.

$$\textit{Taxa média de crescimento} = \frac{\textit{Ano 1} + \textit{Ano 2} + \textit{Ano 3}}{3}$$

Técnica nº 5: Determinar as taxas de crescimento médio anual



- A seguinte tabela apresenta alocação de despesa pública ao serviços de saúde materna e infantil num país fictício.
- Calcule a taxa média de crescimento do período 2006 a 2008 e entre 2007 a 2009.

	2005	2006	2007	2008	2009
Valor real	281849	276108	277534	277746	278525
Taxa de crescimento real	-	- 2.0%	0.5 %	0.1%	0.3%

Para reflectir



- **Veja de novo os objetivos apresentados no princípio do módulo. Acha que foi possível alcançá-los?**
- **Está confiante de que adquiriu as habilidades básicas para análise orçamental?**
- **Apresente as suas questões ou comentários acerca deste módulo.**

Obrigado



FIM

IESE

Michael Godet Sambo

Michael.Sambo@iese.Ac.Mz

mgsjesc@gmail.Com

Cell: 82 3880961