



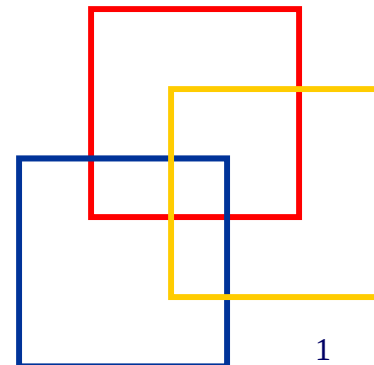
International
Labour
Office

Acção Social Produtiva em Moçambique: algumas questões chave para discussão

Denise Magalhães

Projecto STEP em Moçambique

Maputo, 12 de Maio de 2010

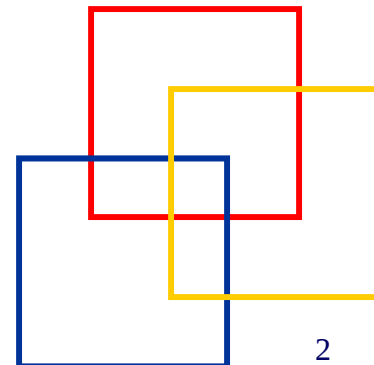




International
Labour
Office

Elementos chave na definição de um Programa Nacional de Acção Social Produtiva em Moçambique

- ❑ Definição do(s) objectivo(s)
- ❑ Desenho
- ❑ Implementação
- ❑ Financiamento



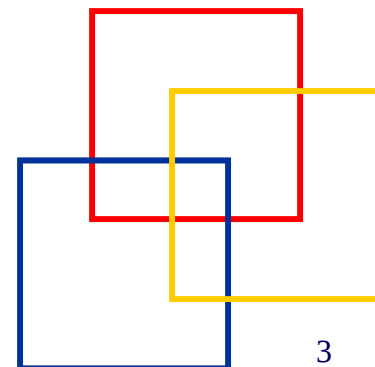


International
Labour
Office

Definição do(s) Objectivo(s)

Estes Programas têm, por norma, um, ou uma combinação, dos seguintes **objectivos**:

- Redução da Pobreza crónica
- Mitigação de choques cíclicos ou pontuais
- Assegurar emprego em alturas de altas taxas de desemprego
- Ponte para o emprego ou auto-emprego
- Criação de bens ou serviços (infra-estrutura) a favor da comunidade
- Melhorar as condições de produtividade



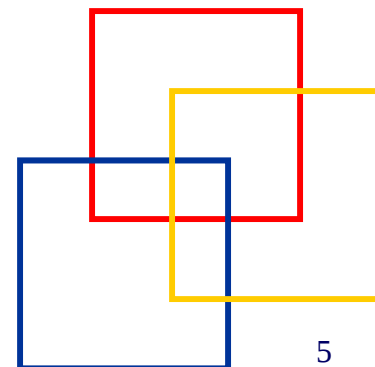


International
Labour
Office

Definição do(s) Objectivo(s)

Em Moçambique existe um serie de **necessidades** que devem ser tidas em consideração:

- Recentes crises alimentar e financeira
- Desastres naturais cíclicos ou pontuais
- Períodos de carência alimentar ligadas ao final da época agrícola
- Problemas de insegurança alimentar
- Elevados níveis de pobreza

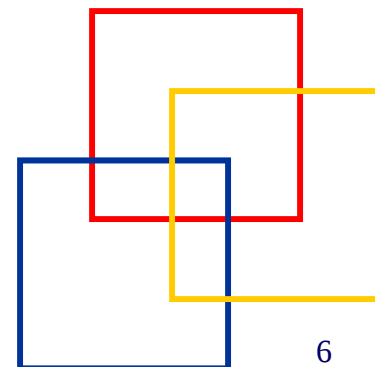




Definição do(s) Objectivo(s)

Relações com políticas e programas do Governo:

- Estratégia Nacional de Segurança Social Básica e Regulamento do Subsistema de Segurança Social Básica
- O PARPA II e o novo documento programático que o vai substituir
- Discussão nacional em torno da pobreza urbana
- O investimento em infra-estruturas, saúde e educação por parte do Governo
- Fundos descentralizados

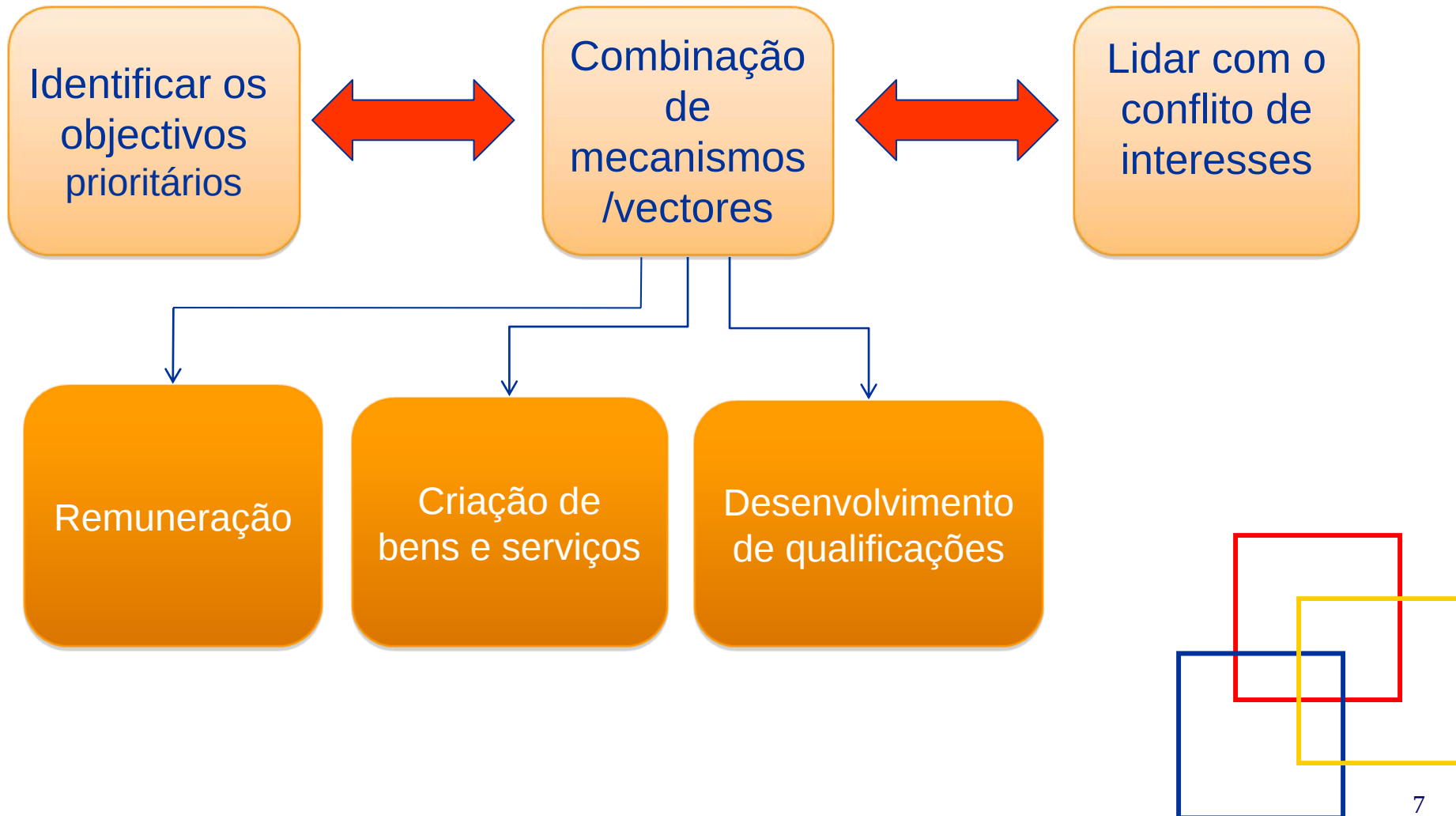




International
Labour
Office

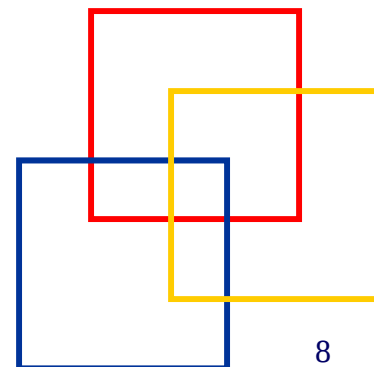
Definição do(s) Objectivo(s)

Colocam-se, assim, três desafios:



Deve ter em conta, entre outros, os seguintes aspectos chave:

- Critérios de elegibilidade
- Metodologia de selecção dos beneficiários
- Periodicidade do programa
- Valor da remuneração
- A escolha dos bens e serviços



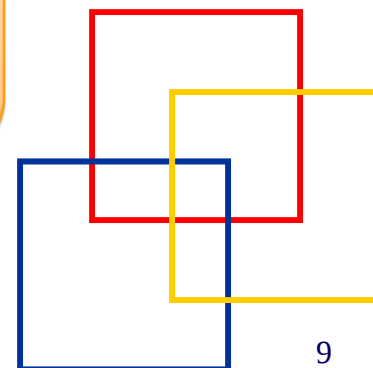
Critérios de elegibilidade

De acordo com a Estratégia Nacional de Segurança Social o Eixo da Acção Social produtiva pretende
“promover a inclusão socioeconómica das populações mais vulneráveis com capacidade física para trabalhar”

Será este critério de elegibilidade é suficiente para definir os beneficiários deste tipo de programa?

Que outros critérios devem ser aplicados?

As mulheres devem ter prioridade no processo de selecção?



Desenho

Metodologia de selecção dos beneficiários

- auto selecção (com base no valor da remuneração)
- “targeting” geográfico
- Lotaria
- Selecção por parte da comunidade/permanentes/chefes da comunidade
- Proxy means-testing

Qual será a melhor metodologia a utilizar para o caso de Moçambique?

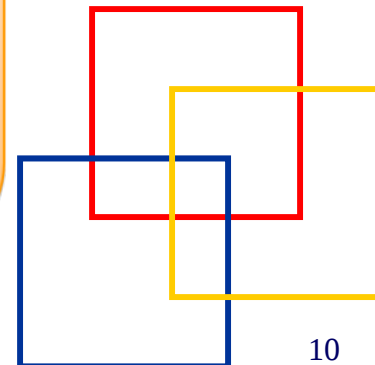
Exemplo:

•Auto selecção :

- o O processo de selecção é mais fácil
- o diminui os encargos administrativos

mas

o corre-se o risco de atingir um leque muito grande de pessoas e depois necessário pensar em questões de racionalização que acarreta outros custos



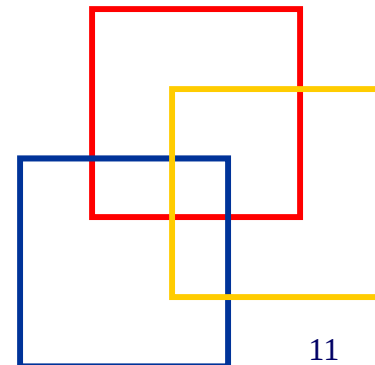
Desenho

Periodicidade do programa

- Sazonal/Recorrente
- Apenas uma única vez, num curto espaço de tempo

Qual será a melhor opção para Moçambique?

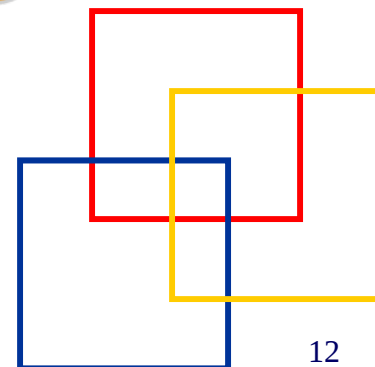
- Sazonal/Recorrente
 - Permite que o programa tenha como função assegurar a população mais vulnerável
 - Contribui para a redução da pobreza em períodos de maior carência alimentar**Mas**
 - Implica um grande investimento de recursos financeiros e humanos
- Apenas uma única vez, num curto espaço de tempo :
 - Permite responder a uma situação de extrema vulnerabilidade causada por situações de emergência**Mas**
 - Não terá um impacto significativo ou sustentável nos modos de vidas (*"livelihoods"*) das pessoas



Valor da remuneração

- igual ou superior ao salário mínimo ou salário de mercado
 - Atracção de pessoas não pobres para o Programa
 - Custos do Programa elevados
 - Transferência de mão de obra do mercado de trabalho para o Programa
- inferior ao salário mínimo ou salário de mercado

Fará sentido fazermos cálculos com base no salário mínimo/ salário de mercado ou deve ser estipulado de forma a suprimir as necessidades de consumo?

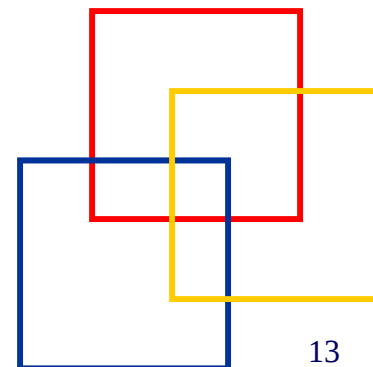


A escolha dos bens e serviços

Depende:

- da participação dos diferentes sectores do governo ao nível central e local (Min. da Agricultura, Min. da Saúde, Min. da Educação, Min. Das Obras Públicas. etc.)
- da capacidade de implementação (capacidades técnicas e administrativas)
- das necessidades identificadas
- da disponibilidade de recursos

Em Moçambique, que tipo de bens e serviços devem ser criados?



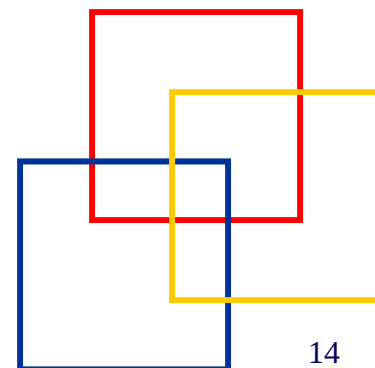
Implementação



International
Labour
Office

A **implementação** de um Programa Nacional de Acção Social Produtiva contempla, entre outros, os seguintes aspectos chave:

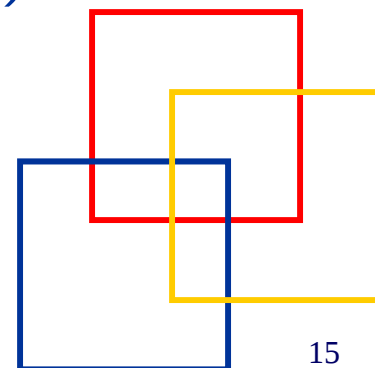
- Coordenação – Liderança
- Instituições executoras



Coordenação – Liderança

De acordo com a Estratégia Nacional de Segurança Social

“As responsabilidades de coordenação desta componente deverão ser partilhadas entre o MMAS (e instituições subordinadas) e um conjunto de outras instituições como sejam o Ministério do Plano e Desenvolvimento, Ministério da Agricultura, Ministério das Obras Públicas e Habitação, Instituto Nacional de Gestão das Calamidades, Instituto Nacional de Formação Profissional (INEFP) e as autoridades distritais.”



Instituição Executora

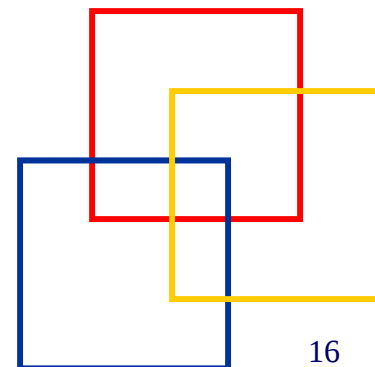
A implementação de um Programa Nacional de Acção Social Produtiva depende:

- do tipo de bens e serviços que irão ser criados
- das instituições representadas localmente (organizações da sociedade civil, governo local, parceiros internacionais e o sector privado)
- e das **capacidades** técnicas e de gestão das diferentes instituições

Que tipo de organização deve implementar (governo local, sector privado, sociedade civil ou parceiros internacionais)?

Envolvimento do governo local

- Oportunidades: Processo de descentralização e o E-sistafe
- Vantagens: capacidade para monitoria e supervisão
- Desvantagens: fraca capacidade de implementação



Financiamento



International
Labour
Office

A tipologia de **Financiamento** ideal é a que o Governo financia Programa.

Dado o cenário fiscal Moçambicano e antecipada implementação de larga escala, um cenário provável será aquele que é co-financiado pelo Governo e doadores.

Esta poderá ser uma oportunidade de racionalizar e harmonizar os investimentos actuais do governo e doadores nas áreas da acção social produtiva

Qual o mecanismo mais apropriado?
Fundos descentralizadas ou fundos centralizados?
Fundos de que sectores ou de que doadores?

.....

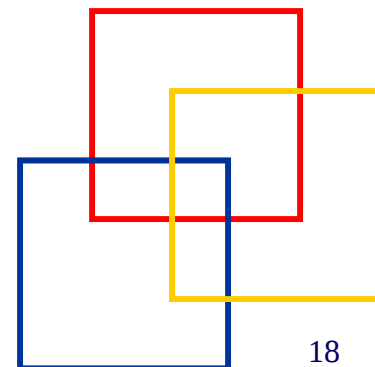
.....



International
Labour
Office

Alguns possíveis próximos passos

- Criação de um grupo de trabalho com as diferentes áreas a envolver
- Desenvolvimento de um plano de pesquisa
 - Análise de programas actuais
 - Projecção de custos e análise de possibilidades de financiamento
 - Identificação de possibilidades de ocupação
 - ...
- Implementação de Programas “Piloto”





International
Labour
Office

MUITO OBRIGADA

