

Descentralização e governança local em Angola & Moçambique

Aslak Orre (CMI)



Isabel



COM O POVO
RUMO À VITÓRIA

38 ANOS

José Eduardo



João Lourenço

“Angola faz 10 anos antes o que
Moçambique faz 10 anos depois”

M. Cahen, ontem

Em governação local:

Angola não faz o que

Moçambique fez 20 anos antes

O Presidente da República

“...nas actuais condições é inquestionável a importância da institucionalização do poder autárquico”



Discurso
Estado da Nação 2013

Porque descentralização?

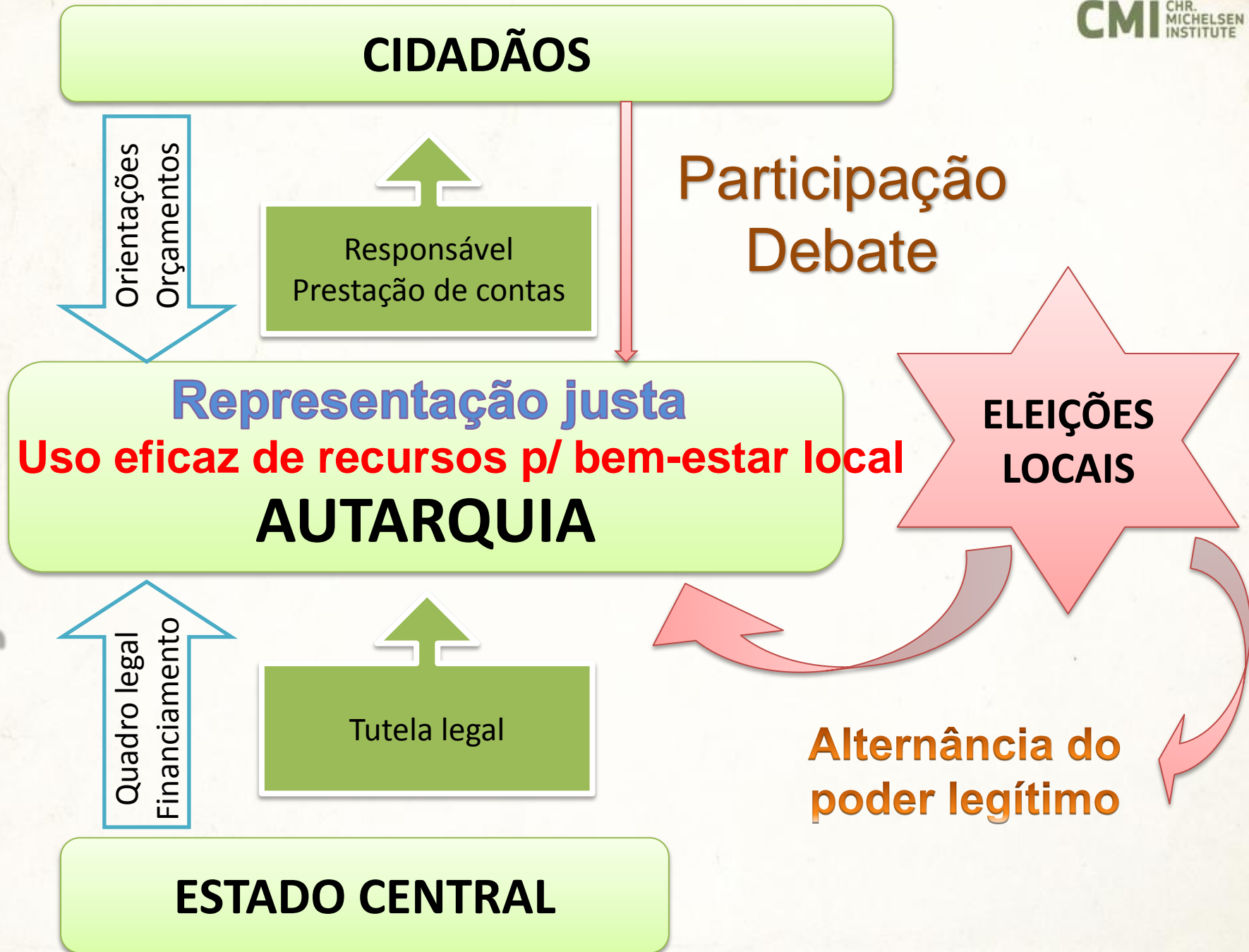
1. Desenvolvimento local

2. Gestão de conflitos

3. Democratização

1. Participação

2. Representação



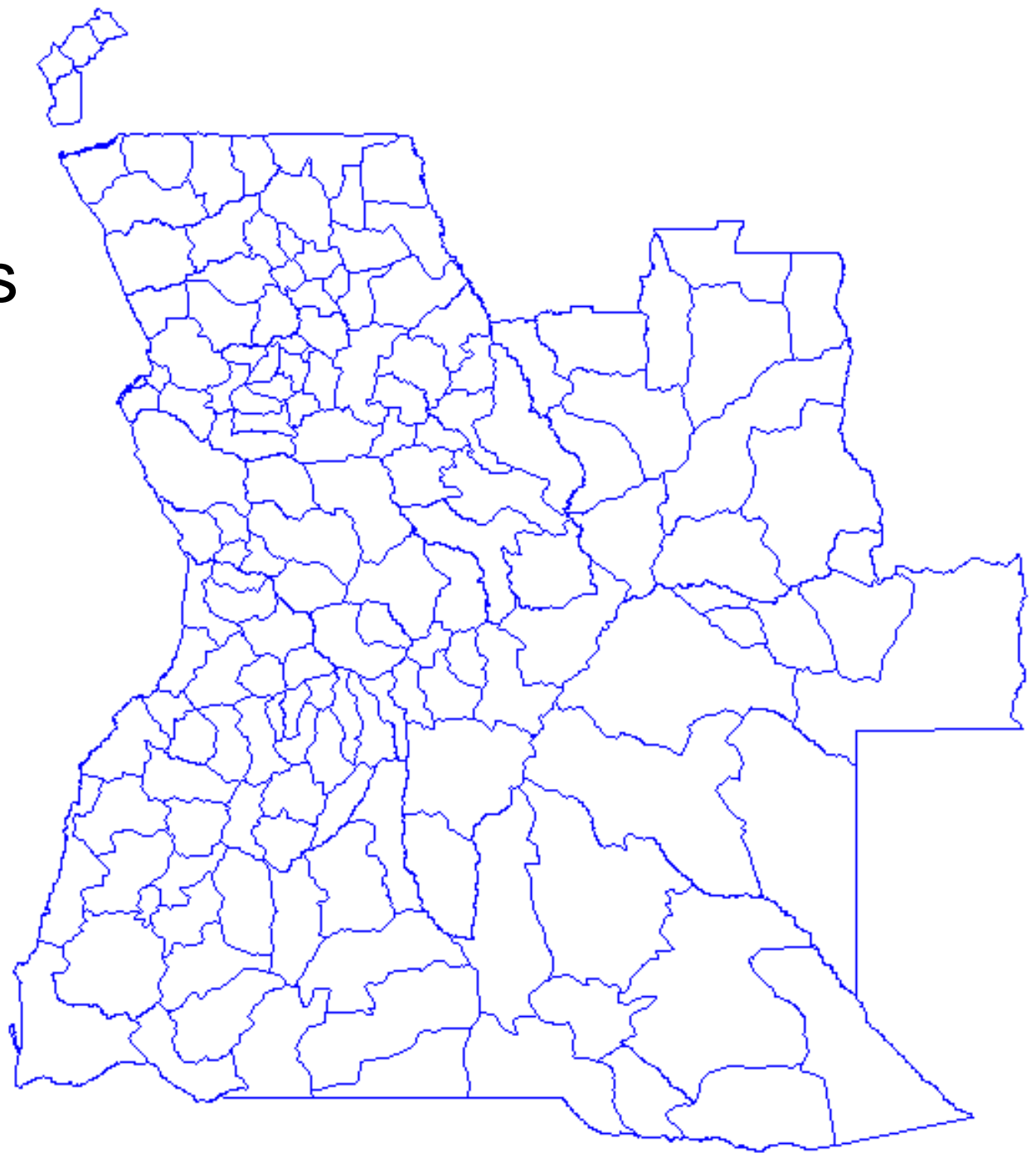
18 PROVÍNCIAS

18 GOVERNADORES



“As Autarquias
Locais
organizam-se
nos
municípios”.

Artº 218,1,
CRA











O campo político local no PARTIDO-ESTADO



Bandeira do MPLA



Bandeira de Angola

...ca. 2002-2017

Angola: país híper-centralizado



~~Conselhos Locais~~



UNITA

**«Excluída e
perseguida»**



Instrumentalização partidária dos «sobas» («autoridades tradicionais»)



Mota chinesa, 2008
Prenda eleitoral?



**Casa do
soba**

Bandeira do MPLA



Governança local - Reformas

4 Leis da Administração

Local do Estado (LOLE) (Conselhos Locais)

- Decreto-Lei 17/99
- Decreto-Lei 02/07 --> **CACS**
- Lei 17/10 --> **CACS**
- Lei 15/16 † ~~CACS~~



PARTIDO-ESTADO restringe oposição

Cidadania & participação

Controlado/limitado:

- Organização
- Liberdade de expressão

Campo político local

Instituições do Estado

- Ganhador leva tudo!
- Partido nomeia administradores
- Prevenir eleições autárquicas

Representação das comunidades

Instrumentalização partidária

- Conselhos locais
- "Autoridades trad."



MOÇAMBIQUE!

Governança local “bifurcada”

- **1994:** Autarquias em todos distritos
- **1996:** Lei 4/94 anulada -> **2 SISTEMAS**
- **1997:** Autarquias – só em 33 cidades e vilas (53)

Lei 7/97: Autarquização GRADUAL

Descentralização de “dois ritmos”

Vantagens das autarquias

- **Eleições**
 - Introduz responsabilização local (accountability)
- **Incentivo** para mobilizar recursos locais
 - Reduzir a dependência das rendas do petróleo
- **Assembleias autárquicas**
 - Melhor representação e participação dos cidadãos
- **Partilha** de poder
 - Ordeira, sem necessidade de mudança no regime central

Dr. Bornito de Sousa, 2012

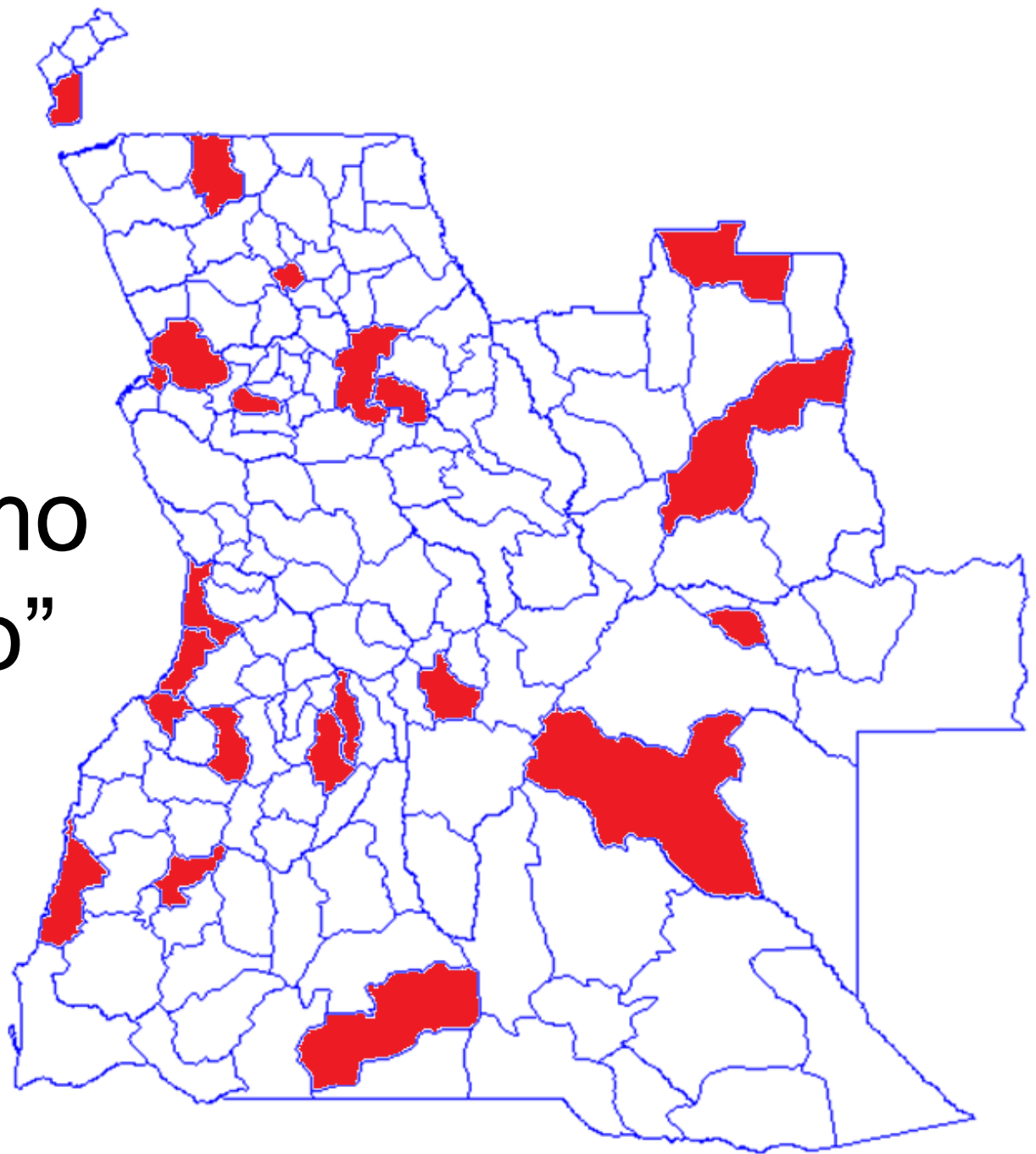
(Ministro da Adm. Territorial)

“uma ideia é de que deveríamos escolher um conjunto de cidades, começar por aí e avançar progressivamente.”

“A própria Constituição aponta para um sentido de alguma prudência, o que não exclui naturalmente a realização de experiências-piloto em 2014 ou eventualmente antes”

.... GRADUALISMO

Gradualismo “geográfico”



Gradualismo, 2 significados

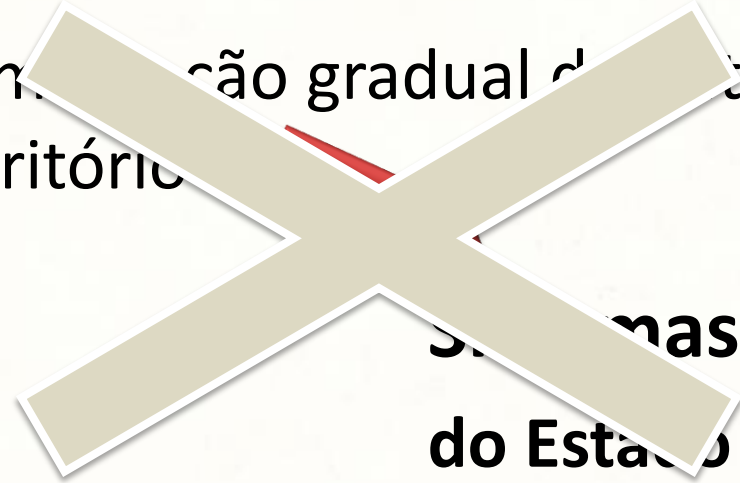
“Funcional”

Transferência gradual de atribuições



Geográfico

Implementação gradual de autarquias no território



Sistemas dual do Estado



Modelo alternativo:

Autarquias & eleições SIMULTÂNEAS (Universalidade)

Gradualismo funcional (segundo capacidades e necessidades)

Conclusões

Continuação do

CENTRALISMO & PARTIDO ESTADO

Desenvolvimento: Resultados fracos?

Democratização:

- **Moç.:** Autarquias avançaram
- **Ang:** Recentralização 2016

Alternativas

1. Desligar PARTIDO & ESTADO, minimizar o clientelismo e a corrupção

Serviço público:

- **Mérito** (não clientelismo e nepotismo)
- **Profissionalismo** (não partidarismo)

2. Moç:

1. Autarquias universais...?
2. Criar autarquias provinciais?

3. Angola: **AVANÇA**, meu!

