



COMO ESTÁ MOÇAMBIQUE?

Crise Financeira e Consolidação Orçamental: O Problema da Desorçamentação?

António Francisco

antonio.francisco@iese.ac.mz

Maputo, 16 Maio 2018

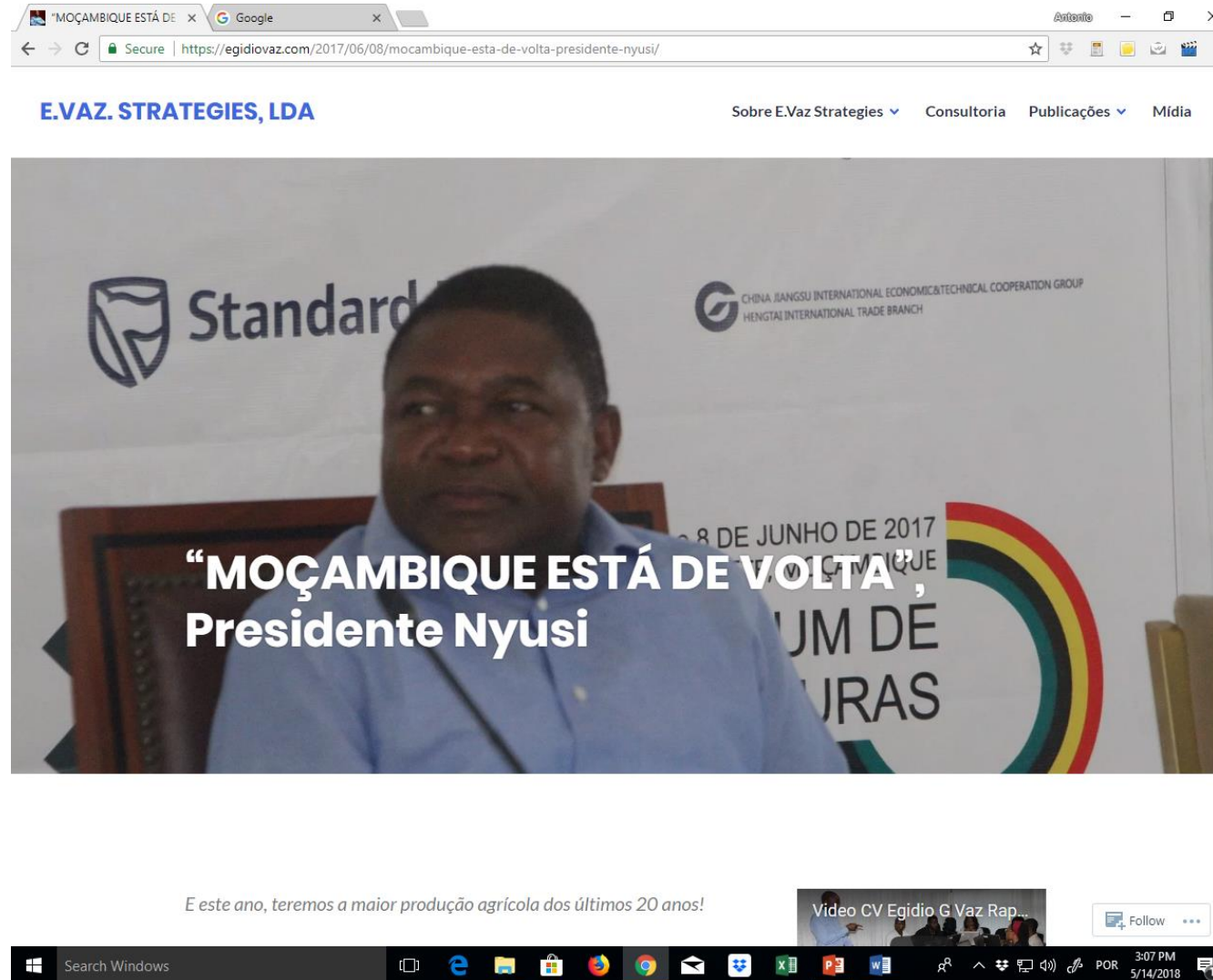
CONTEÚDO

1. Contexto	3 - 8
2. Introdução:	9 - 12
3. Análise e resultados	13 - 35
4. Qual é a solução?	33 - 38
5. Conclusão e Desafio	39 - 43

COMO ESTÁ MOÇAMBIQUE?

Esta pergunta, aparentemente banal, tem sido respondida por diferentes observadores e interlocutores:

“Moçambique está de volta...” (Presidente Nyusi)



➤ Moçambique: “Still in a hole”

(The Economist, 5.05.2018, p. 46)

CONTEXTO

46 Middle East and Africa

The Economist May 5th 2018

► la's first-ever local elections in 2020. Support for the ruling party, known by its Portuguese acronym MPLA, has slumped from 82% in 2008 to 61% in parliamentary elections last year. (The main alternative is UNITA, formerly a homicidal rebel army)

At Luanda's glitzy hotels the talk is of Brazil, where a former president now sits in a cell. “We need a kind of *lavajato*—several ones,” says Francisco Viana, an MPLA member and head of the Confederation of Angolan Business Associations, referring to a huge investigation into corruption at Brazil's state-owned oil company that netted numerous politicians. However, Mr dos Santos granted himself immunity from prosecution before stepping down. And after decades of horrific civil war, few want to risk inflaming tensions. Yet Angola is a young country, and memories of the war—as well as patience—are fading fast. ■

Mozambique

Still in a hole

The president's claim that his country has recovered is premature

“MOZAMBIQUE is back,” says President Filipe Nyusi, hoping to persuade a recent gathering of fellow Commonwealth leaders that the buffeting his country has faced in the past few years is over. But his compatriots need convincing, too. Some point to dramatic changes in South Africa, Zimbabwe and Angola. Each has a new leader who vows to correct the bad habits of a recently ejected predecessor. Why, they ask, can't Mr Nyusi, who succeeded Armando Guebuza in 2015, do the same?

Mr Nyusi has three hard tasks. First, he must accommodate Renamo, an opposition party that fought a guerrilla war from 1977 to 1992 and rebelled again more recently against Mr Nyusi's Frelimo party, which has run the show since independence from Portugal in 1975.

Second, he must revive the economy by coming to terms with the IMF and foreign donors who suspended aid soon after a scandal involving \$2bn of secret loans was exposed in 2016. Third, Mr Nyusi must chuck out and in some cases bring to book the old guard around Mr Guebuza, reputed to be one of Mozambique's richest men.

Mr Nyusi has done best with Renamo. He has courageously met its long-serving leader, Afonso Dhlakama, in his hideout. Indeed, he is close to clinching a deal on devolution that would let Renamo share or win power in some provinces. But the two still need to agree on how to divide their armed men. Mr Nyusi hopes all will

Eritrea and Ethiopia

Could they make peace?

ADDIS ABABA

Twenty years after a pointless war, a new premier ponders rapprochement

“LIKE Sarajevo, 1914,” said the late Ethiopian prime minister, Meles Zenawi, of the first gunshots fired on May 6th 1998. “An accident waiting to happen.” Neither he nor his counterpart in neighbouring Eritrea, Isaias Afwerki, imagined that a light skirmish at Badme, a border village of which few had heard, could spiral into full-scale war. But two years later about 80,000 lives had been lost and more than half a million people forced from their homes.

No land changed hands. Two decades on, Ethiopia still occupies the disputed territories, including Badme, having refused to accept the findings of a UN boundary commission. But the conflict's miserable legacy persists. Thousands of troops still patrol the frontier. Centuries of trade and intermarriage abruptly ceased. Ethiopia lost access to Eritrea's ports. Eritrea lost its biggest trading partner and retreated into isolationism. It has been on a war footing ever since.

But it is not so lonely these days. On April 22nd Donald Yamamoto, America's most senior diplomat in Africa, visited Asmara, the capital—the first such visit in over a decade. Eritrea has been sanctioned by the UN since 2009, in part for allegedly arming jihadists in neighbouring Somalia. But a panel of experts appointed by the UN Security Council found no evidence of arms transfers and advocates lifting the embargo. America sounds open to the idea. Some reckon sanctions could be removed this year.

Many in Addis Ababa, the Ethiopian capital, are also mulling a change of course. With the appointment last month of a new prime minister, Abiy Ahmed, there is an opportunity for fresh thinking. Abiy, who was an intelligence officer during the war, promised in his inaugural speech to make peace with Eritrea.

He may have more luck than his

predecessors. In the years after the Ethiopian People's Revolutionary Democratic Front (EPRDF) seized power in 1991, its policy towards Eritrea was dominated by the Tigrayan faction of the ruling coalition. Tigray shares a border with Eritrea and its people suffered heavily during the war. Abiy's Oromo faction comes with less baggage.

But any rapprochement would almost certainly require withdrawal from Badme. This would be hard to sell in parts of Ethiopia. And Abiy would need something in return, such as access to Eritrea's ports, which Isaias has never shown much interest in offering. Moreover, the threat from Ethiopia allows him to keep smothering democracy at home and maintaining a huge army. “Making peace would be the end of him,” says an Eritrean refugee who recently arrived in Addis Ababa. “Why would he?”



Cold peace, hot border

And he has not done enough to dislodge his party's corrupt old guard, as his counterpart in Angola seems to be doing. He has brought a few allies into the ruling politburo and sacked the head of the army and the intelligence service. But he is somewhat hamstrung by his lack of pedigree among the generals: he is the first president of an independent Mozambique not to have fought in the liberation war. “Mr Dhlakama is not our enemy, he is my brother,” he says. “Our enemy is corruption.” If that is indeed the case, victory is still a long way off. ■

“A declaração do Presidente que o país recuperou é prematura

The Economist, 05.05.18

...

“Uma morte perigosa”

The Economist, 12.05.18

The Economist May 12th 2018

► financing debts. And the oil price is still too low for many African exporters. Even if it doubled, Cameroon and Nigeria would still not balance their books.

The third risk is politics. Elections typically rip holes in public budgets and can cause months of uncertainty. The only thing worse is not holding a vote at all. In the Democratic Republic of Congo, while billionaires bicker over cobalt, the president is driving his country off a cliff.

Some think growth rates are a distraction. “We don't see it,” says Courage Gamli, a Ghanaian barman, of his country's recent spurt. The numbers are only a rough guess: a rebasing of the calculation next month may add more to Ghana's GDP than several years of actual growth. A more basic problem is how to share the benefits. “The economy is growing but it's not translating into jobs,” says George Boateng of the African Centre for Economic Transformation, a think-tank in Accra.

In 2002 some 57% of Africans were extremely poor, based on the World Bank's benchmark income of \$1.90 a day. In 2013, after a long resource-fuelled boom, 42% were. More children were in school; fewer died young. There is reason to worry, then, when the IMF says that regional growth will hover below 4% for the next few years. Since populations are rising, income per person will creep up by barely 1% a year. That makes Africa look more like Italy than China. Better keep praying. ■

Mozambique

A dangerous death

JOHN ANNE SEBORG

Can the peace process survive the opposition leader's demise?

AFONSO DHLAKAMA (pictured), the Mozambican rebel turned opposition leader who died on May 3rd at his Gorongosa mountain lair, had been the undisputed and charismatic leader of Renamo for nearly 40 years. Some disciples said he had magic powers: that he could turn into a partridge (a symbol of Renamo) to escape danger. He had been trying to clinch a peace deal with the government, and was said to have made progress during secretive talks with Mozambique's president, Filipe Nyusi. But since, in typical African big-man style, he left no successor, that whole process may now be in question.

Mr Dhlakama had once before laid down his guns, ending a civil war marked by mass atrocities, child conscripts and tin deaths between 1977 and 1992. But the two decades of peace that followed were not to his liking. In 2012 he took up arms again to protest against the dominance of Frelimo,



Give me a child and I'll make a soldier

the ruling party. Renamo fighters attacked police stations, roads and railways. Although a truce was reached in late 2016, negotiations dragged on, advancing only after Mr Nyusi travelled to Mr Dhlakama's remote base for private talks.

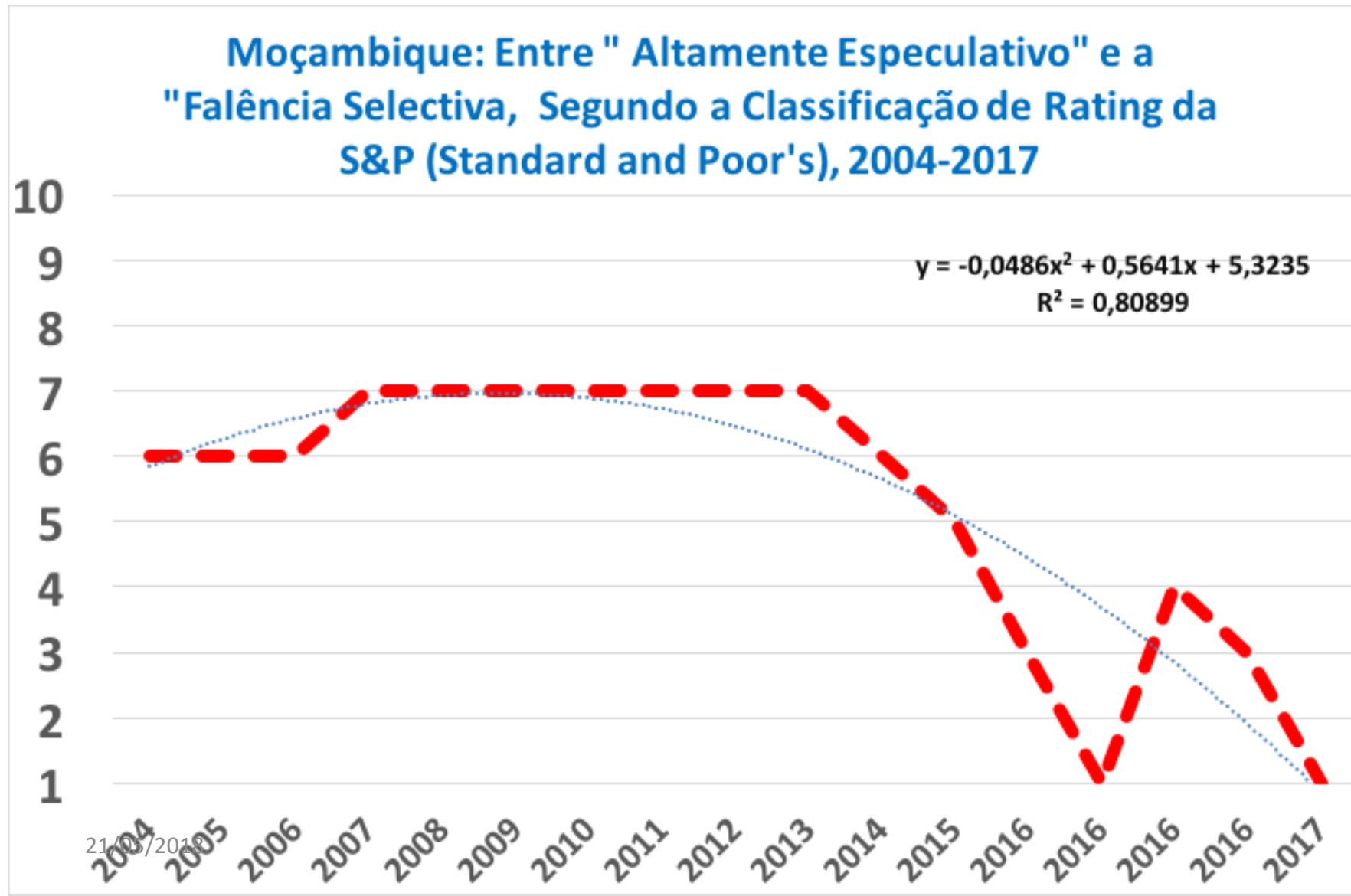
Under the putative accord, power would have been devolved to the provinces. The two men were still discussing how to demobilise and reintegrate Renamo's militia, maybe a thousand strong.

Given Mr Dhlakama's dominance over Renamo, it is unclear when negotiations will restart. Ossufo Momade, a former guerrilla chief, has been chosen as its interim leader, promising to follow in his predecessor's footsteps. Some wonder if talks could proceed faster without the capricious Mr Dhlakama.

Whoever takes over will face a tough task. Mr Dhlakama unified old guerrilla fighters with his party's modern political wing. Mr Momade is from the military side. Ivone Soares, a niece of Mr Dhlakama who heads Renamo in parliament, may lack support from war veterans but do better at the ballot box. Another contender, Manuel Bissopa, the secretary-general, may appeal to both factions.

Renamo has little time to deliberate. Local elections are to be held in October, followed by a national poll next year. Renamo has momentum, recently winning a by-election in Nampula, up north. Mr Dhlakama's absence may make it easier for Renamo to work with the Mozambique Democratic Movement, which splintered from it. Some fear that the emerging deal between Messrs Nyusi and Dhlakama might concentrate power in the hands of Frelimo and Renamo at the expense of smaller parties. Others fear Mr Nyusi may be persuaded by Frelimo's old guard to drive a harder bargain. The peace process is even more fragile than it was. ■

➤ Moçambique: Na bancarrota selectiva



S&P Global
Ratings

Mozambique Foreign
 Currency Ratings Affirmed
 At 'SD/SD'; Local Currency
 Ratings Affirmed At 'B-/B'
 With Stable Outlook
 • 02-Feb-2018 16:32 EST

Instabilidade vs confiança

“O país ainda tem indicadores importantes que não estão estabilizados e que não permitem concluir de maneira inequívoca que a estabilidade voltou

Ari Aisen, 05.2018

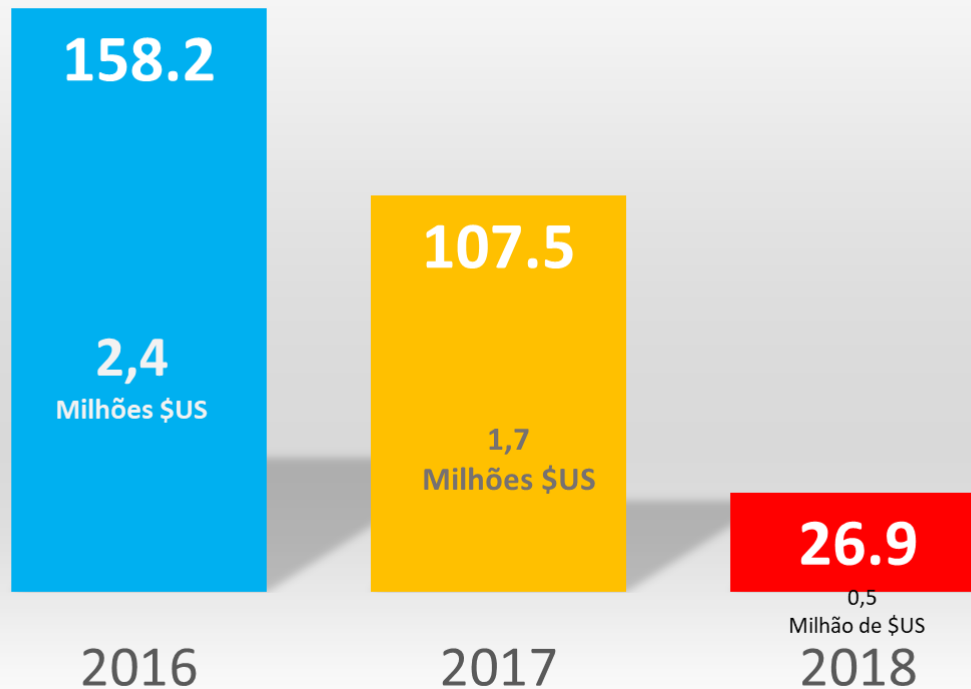


“É difícil de prever quando retomaremos o programa de apoio financeiro a Moçambique”

Moçambique está de volta... na economia do futebol?

Patrocínios ao Moçambola, 2016-2018

(Milhões de Meticais)

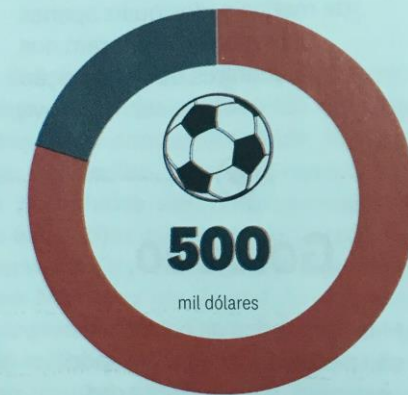


21/05/2018

Fonte: E&N, 05.2018, 20

...E AS FONTES NÃO DIVERSIFICARAM

Clubes sobrevivem das contribuições dos sponsors. O Moçambola tem 500 mil dólares dos 2 milhões de que precisa, e os patrocinadores não se chegam à frente



80% PATROCÍNIOS

20% OUTRAS RECEITAS

FORTE Liga Moçambicana de Futebol

Chegando ao fundo do poço... o que fazer?

1. Reverter? Para onde?

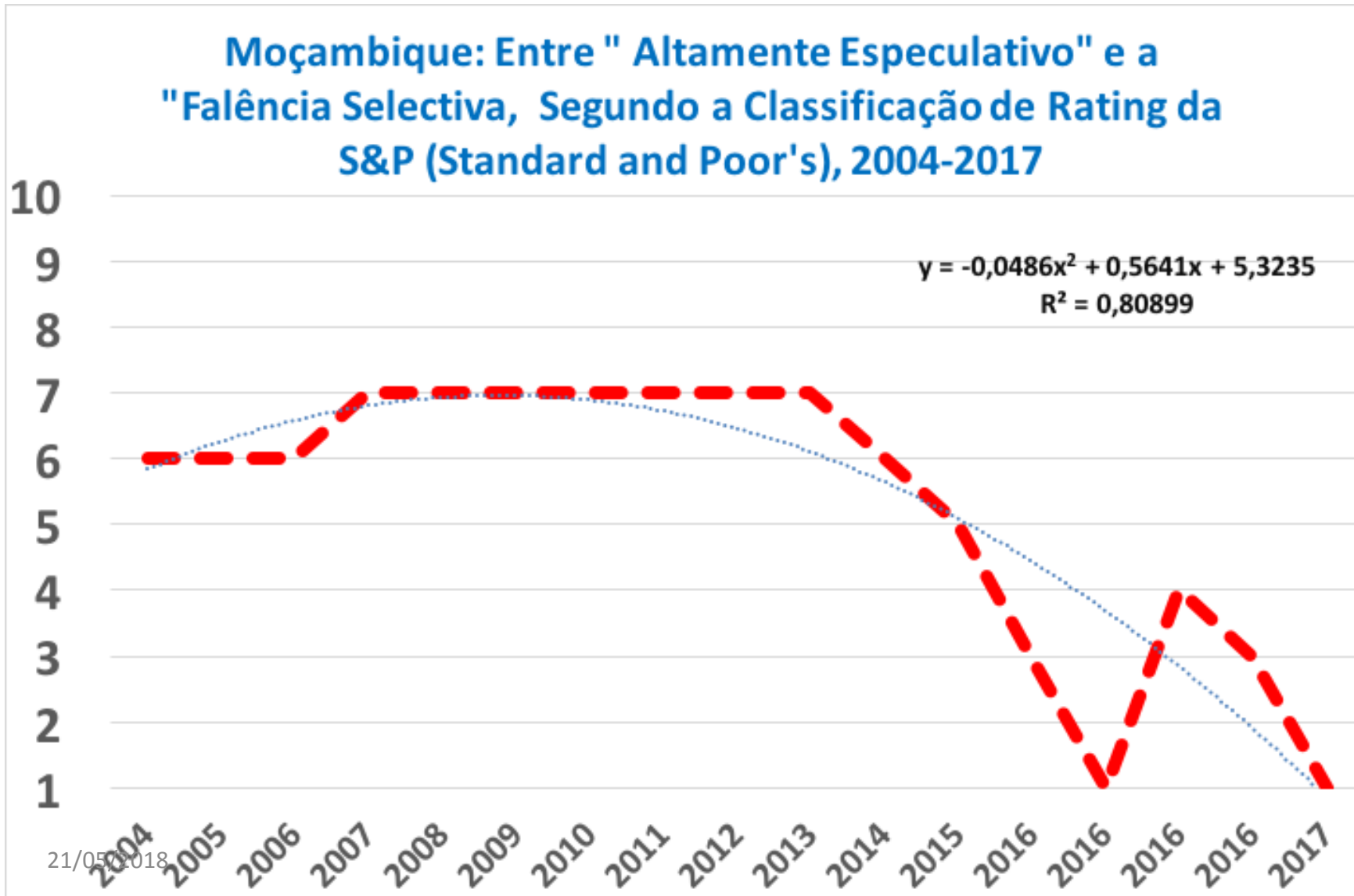
- ✓ Voltar ao “lixo” mais ou menos intenso
- ✓ Um ambiente altamente especulativo é presentemente a alternativa mais realista, incluindo: lavagem de dinheiro, esquemas Ponzi, tráfico de vários tipos



2. Apostar na melhoria progressiva e aspirar a um patamar de “Investimento”?



A CRISE é um oportunidade... Para quê?



**Especular
ou
Investir?**

**Preservar más
práticas?
Ou
Reformar?**

Moçambique descredibilizado... que alternativas?

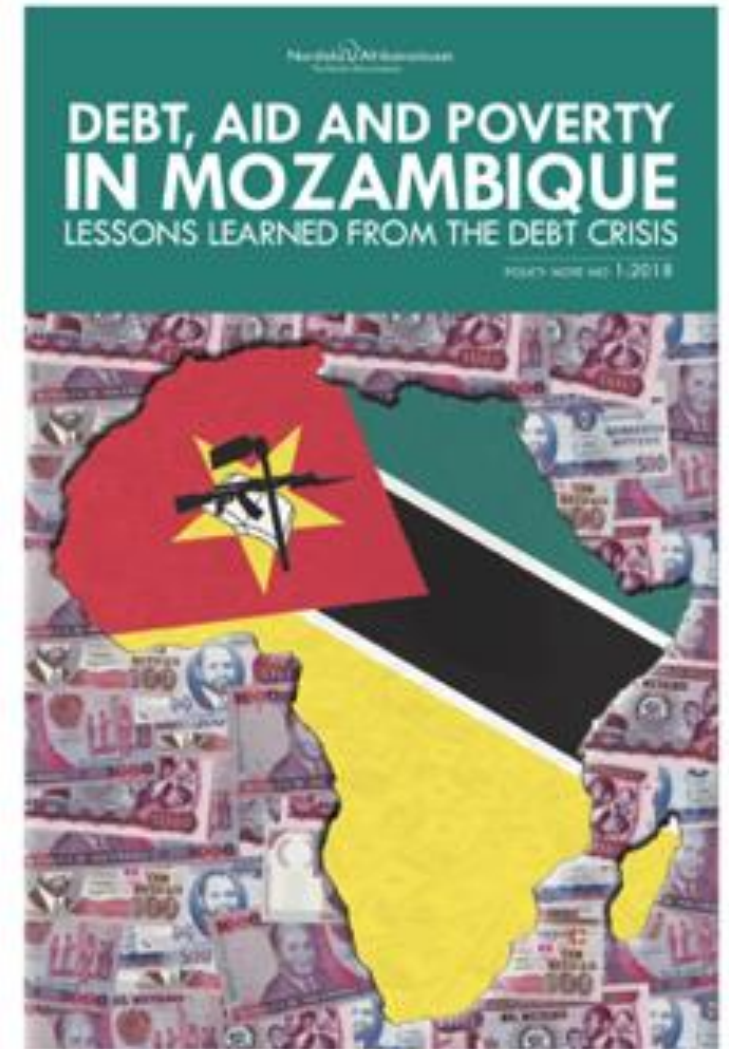
- Mais ou menos Estado?
- Menos e melhor estado?
- Não é preciso ser marxista (explícito ou envergonhado) para se reconhecer a insustentabilidade do actual modelo económico.
- Mas o quê e como reformar o modelo económico? Que tipo de modelo económico?



O PROBLEMA está na falta de legislação?

O ambiente institucional e a legislação moçambicana financeira são assim tão opacos e desregulados, como sugerem certos analistas, para permitirem descalabros como o caso das dívidas ilegais?

Não parece...



On Budget e Off Budget antes de 2005

Financing for Health in Mozambique

Managed by Government

- National budget \$150M
- Sector budget support \$75M
- Vertical funds \$75–90M
- Projects \$20M

Managed by Partners

- Projects \$330M
 - USA \$250M
 - Other \$80M
- Private \$10M

Estimates

21/05/2018

Conferência MASC, IESE, CIP, OMR 16 de Maio 2018



Once upon a time there was a State which had a budget.
It was too much, the people peeped inside it and could see the bottom.
So little money for so many dreams.
Considerable economies, put together at the expense of citizens. Where it was thought there was only money, in the end there was none. There was blood. There were lives which demanded respect.
(Ma Costa, 'The Foreign Debt' (CIDa Editora), 3, 67, 141-142).

The book under review is dedicated to the study of the budgetary process in Mozambique. Starting with the title, the authors make it clear that their analysis revolves around the political economy. This means two things. On the one hand, it describes actual phenomena: the growth or stagnation of national production, yield and distribution of wealth, the dynamics of public revenue and expenditure, international economic dependency and aid, among other aspects. On the other hand, at least since the famous *Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations* (1776) by Adam Smith, political economy has become an analytical discourse completely independent from other discourses on human societies. As a science which is able to create theories, methodologies and laws about the factors which determine the production and distribution of wealth, political economy is used for good or bad, in counselling political decision-makers on what to do about the country's economy.

1. Structure of the review and presentation of the book

This critical review is divided into four parts. The first part presents a summary of the book's structure, while the second part highlights some relevant facts about the budgetary process as a phenomenon. The third and fourth parts examine the analytical discourse, in particular the pros and cons of the institutional perspective adopted in the book, and raises some questions for debate or future reflection.

This book by Hodges and Tihana totals two hundred pages and is organized into eight chapters. Chapter 1 introduces the basic issues and arguments. Chapter 2 presents the conceptual framework, focusing on the nature and role of the institutions and agents of the budgetary process, which affect budgetary results (p. 27). Chapter 3 deals with the context and past history, economics and politics of the current budget, while Chapter 4 deals with public expenditure and the work points in its management. The three following chapters are dedicated to the political economy of institutions, or the 'rules of the game' within the framework of which the budgetary process takes place, and of the agents involved. In particular, there is the influence of the political system on the budgetary process (Chapter 5), the interests and abilities of the different agents (Chapter 6), and a case study on government expenditure for anti-retroviral treatment for HIV/AIDS patients (Chapter 7). Finally Chapter 8 presents the conclusions of the study and prospects for change.

The main conclusion of the book is that there is an almost complete absence of internal demand in the entire budgetary process, from the sources of revenue through to the management and monitoring of expenditure. In the absence of internal pressure by Mozambican society itself, the government is not managing the budgetary process fully committed to the development of the strategic goals and priorities of fighting

The Political Economy of the Budget in Mozambique

Antonio Alberto da Silva Francisco

Tony Hodges and Roberto Tihana
Lisbon: Principia, 2003 p., ill., tabs., graphs, ISBN: 972-8818-50-5
200,000,00 MT (USD 9,10)

While the domestic revenue/GDP account varied between 11 percent in 1997, and 14 percent in 2003 (p. 53), the aid/GDP account represents about 15 percent (p. 48). In the last five years public development aid received by Mozambique reached a yearly average of US\$ 60-70 per inhabitant. This weight of foreign aid on Mozambique's GDP is about two times greater than the average in sub-Saharan Africa (p. 109). As this region is the most dependent on aid at the global level, Mozambique therefore emerges as one of the most aid-dependent economies in the world.

Thirdly, and still on the topic of revenue, there is the enormous fragmentation of the budget sources. In particular, in relation to the formal budget, there is revenue which is approved by the public sector and recorded in public accounts on the one hand, and the 'off-budget' account, on the other. Given that, by law, public income and expenditure have to be entered into one single and comprehensive budget, in reality most of the budgetary flow occurs through channels and mechanisms which fall outside the law. The size of such off-budget flows can only be guessed at, ... but there is no doubt that it is very substantial, especially in the case of foreign aid' (p. 70). Going through the General State Accounts, the book reveals that the percentage of unregistered foreign donations reached 47 percent in 2001 and 27 percent in 2003 (p. 70).

As regards expenditure, the relationship of expenditure/GDP was 34 percent in 2002. The budget deficit before donations doubled from approximately 11 percent in 1998, to 20 percent in 2002. Even the deficit after donations lowered between five to eight percent of the GDP in the period 2000-2003. But the book acknowledges that it is extremely difficult, if not impossible, to effectively evaluate the quality of public expenditure, since the government accounts comprise barely one very incomplete component of available public resources and actual expenditure. This makes it difficult to evaluate the territorial distribution of expenditure, due not only to the large volume of off-budget expenditure not registered in the accounts, but also to the fact that the resources from the state budget are reaching the provinces and districts through different channels.

In terms of distribution of expenditure per capita, this is usually presented by the poverty ratio of the poverty incidence, particularly in those provinces with a higher level of per capita expenditure (p. 60-61). The weakness in budgetary results and the actual process of managing public expenditure stand out even more in relation to three main work points: the discrepancy between planning and the budget, little consistency between allocation of the approved state budget and the actual expenditure; and the lack of complete budgetary coverage.

3. The role of institutions in the previous history of the budgetary process

The scientific understanding of natural or social reality depends not so much on the



quantity of the available empirical data, but rather on the quality of the theoretical and explanatory framework used in the analysis. In this specific case, Hodges and Tihana reduced the statistical data and the descriptions of the outcomes of the budgetary processes to the bare minimum. Generally speaking, this option does not seem to have impaired the treatment of issues and the main argument. It would have helped very little, from the point of view of understanding the subject, if the book had elaborated with meticulous descriptions and detailed statistical homocasts.

The conclusion therefore emerges as the corollary of applying the conceptual outline to the budgetary results and processes in relation to the budgetary facts. Generally, the arguments flow in the book in a manner which is systematic and consistent with the conceptual outline, in a simple, elegant and clear style. But there is one important exception to this consistency. This comes immediately after the presentation of the conceptual framework on the historic and structural context of the budgetary process. Strangely enough, Chapter 2 seems to fall somewhat short of the conceptual framework applied to the other chapters, as if the previous history and socio-economic context had not been shaped by the institutions. This is unfortunate, because the book misses a good opportunity here to do justice to the importance for economic development which has been attributed to institutions by a vast and growing literature. In particular, these institutional factors such as political stability, private property rights, the legal system and the limitations imposed on the actions of the elite and equal opportunities for a broad segment of society (Korten, 2006; Azeiteiro et al., 2004).

With regard to previous history which is relevant for understanding the current budgetary process in Mozambique, Hodges and Tihana opted for a simply panoramic reading - in fact a reading which is not much more than a repetition of the common historical interpretation expounded by the regime's intellectuals during the last three decades. For example, Chapter 3 begins by affirming that as a Portuguese colony, the development of Mozambique was stunted. Those who do not know the history of Mozambique might easily get the idea that the formal budgetary institutions in Mozambique were a post-independence creation rather than something in place by the post-1974 Portuguese colonial administration. However, anyone who has carefully read the *History of Mozambique*, by Malyn Newitt, one of the works listed in the bibliography, will realise how the

O PROBLEMA DA DESORÇAMENTAÇÃO

Por desorçamentação entende-se as situações em que se constata existir massas de fundos públicos que escapam às previsões dos vários orçamentos e ou à aplicação da generalidade das regras de planeamento, de execução orçamental, e de controlo interno de tal execução.

(Moreno, 1998; Nunes, 2009; Pereira et al., 2009)

Nem tudo FORA de OE é Desorçamentação

O que não é?

- **O OE não é o orçamento de todo o Estado (e.g. . Autarquias, Institutos, Fundos).**
- O OE não é um orçamento 100% consolidado, mas a justaposição de diferentes orçamentos de todos os serviços e organismos previstos na lei.
- **O OE não abrange todas as actividade financeiras do Sector Público Administrativo.**
- Entidades públicas com estatuto de autonomia administrativa e financeira ou regidas pelo direito privado.

O que é?

- Situações de indisciplina e falta de transparência
- **Contornar a disciplina e rigor, através de certas brechas legais e argumentos de excepção**
- Acumulação e atrasos e concessão de subsídios a empresas públicas com justificações veladas
- **Opacidade de decisões políticas que poem em causa princípios prudentes**
- Decisões que vão contra a boa regulação da economia e da concorrência
- **Atrasos no pagamento e acumulação de dívidas com empresas públicas**
- Formas de iludir as normas constitucionais e orçamentais
- **Criação de Fundos, sociedades anónimas, PPPs**
- Violação do princípio da plenitude
- Empresas das dívidas ilegais (EMATUM, Proindicus e MAM)

Conta Geral do Estado (CGE)

Orçamento do Estado

Estado* = (Adm. Central)

Estado^
(Serviços Integrados)

CUT
Recebedorias
OCdT
OCdE

CUT = Conta Única do Tesouro
OCdT = Outras Contas do Tesouro
OCdE = Outras Contas do Estado

Administração Provincial, Distrital e Local

Fora do Orçamento do Estado

- Institutos
- Fundos
- Autarquias
- Empresas Públicas
- Empresas Participadas pelo Estado
- Outras Instituições Públicas

* Em sentido lato

^ Em sentido restrito

Assembleia da República de
Moçambique



Tipo

Tipo Unicameral

Liderança

Estrutura

Membros 250 membros



Grupos políticos

■ FRELIMO
(144)
■ RENAMO
(89)
■ MDM
(17)

Sede

Maputo

Site

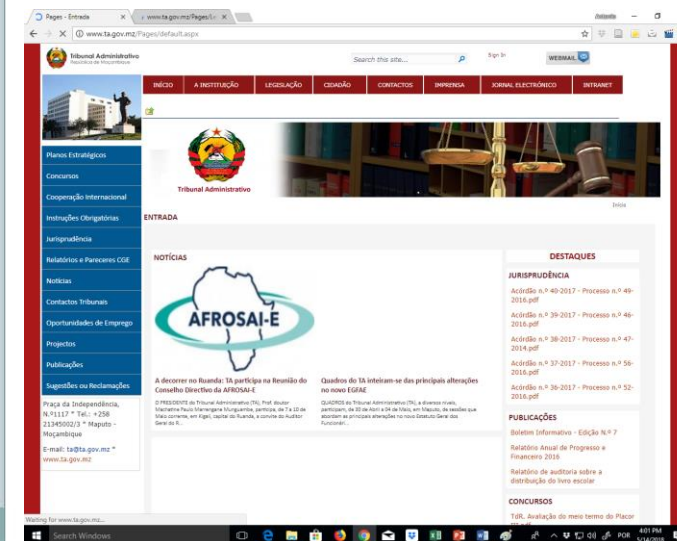
21/05/2018 www.parlamento.mz

71

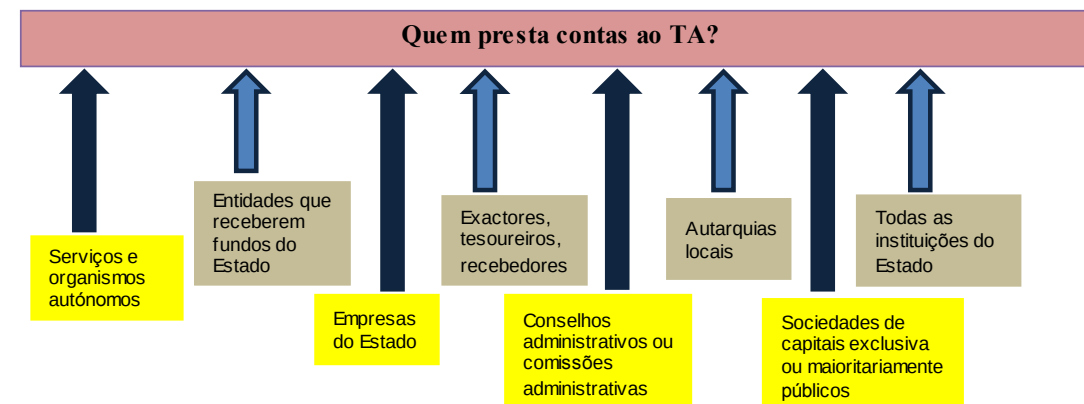
SISTEMA DE ADMINISTRAÇÃO FINANCEIRA DO ESTADO - SISTAFE

Criação: Lei 09/2002
Regulamentação: Decreto 23/2004

ANÁLISE



Segundo a lei, têm a obrigação de prestar contas as seguintes instituições:



Princípios e regras consagradas na lei orgânica orçamental (SISTAFE):

- Anualidade
- Unidade
- Universalidade
- Não compensação
- Não consignação
- Especificação
- Equilíbrio (receitas e despesas)
- Publicidade.

Quarta-feira, 13 de Fevereiro de 2002 I SÉRIE — Número 7

 **BOLETIM DA REPÚBLICA**
PUBLICAÇÃO OFICIAL DA REPÚBLICA DE MOÇAMBIQUE

2.º SUPLEMENTO

IMPRENSA NACIONAL DE MOÇAMBIQUE
—
AVISO

A matéria a publicar no «Boletim da República» deve ser remetida em cópia devidamente autenticada, uma por cada assunto, donde conste, além das indicações necessárias para esse efeito, o averbamento seguinte, assinado e autenticado: Para publicação no «Boletim da República».

SUMÁRIO
Assembleia da República:
Lei n.º 9/2002:
Cria o Sistema de Administração Financeira do Estado.

ASSEMBLEIA DA REPÚBLICA
—
Lei n.º 9/2002
de 12 de Fevereiro

O Sistema de Administração Financeira vigente assenta em normas legais que remontam de há mais de cem anos, sendo de destacar o Regulamento de Fazenda, que data de 1901 e o Regulamento de Contabilidade Pública, de 1881.

A necessidade de reforma com vista a introduzir legislação e modelos de gestão mais adequados às necessidades actuais de administração do erário público foram determinando a adopção e implementação pontuais de algumas medidas.

Com efeito, a partir de 1997 tem-se vindo a desenvolver esforços de modernização nas áreas do orçamento do Estado, impostos indirectos, afandegas, entre outras, com o objectivo de melhorar o sistema de programação e execução orçamental, harmonizar o sistema dos impostos indirectos e a pauta aduaneira com os sistemas vigentes nos países da região em que Moçambique se insere e delinear circuitos de registo na área da contabilidade pública, visando torná-los mais eficientes, eficazes e transparentes.

Assim, convindo estabelecer de uma forma global mais abrangente e consistente os princípios básicos e normas gerais de um sistema integrado de administração financeira dos órgãos e instituições do Estado, ao abrigo do disposto no n.º 1 do artigo 135 da Constituição da República, a Assembleia da República determina:

TÍTULO I
Sistema de administração financeira do Estado

CAPÍTULO I
Disposições gerais
ARTIGO 1
(Objecto)

1. É criado o Sistema de Administração Financeira do Estado, doravante designado por SISTAFE.
2. O SISTAFE compreende os seguintes subsistemas:
 - a) Subsistema do Orçamento do Estado;
 - b) Subsistema da Contabilidade Pública;
 - c) Subsistema do Tesouro Público;
 - d) Subsistema do Património do Estado; e
 - e) Subsistema do Controlo Interno.
3. O SISTAFE estabelece e harmoniza regras e procedimentos de programação, gestão, execução e controlo do erário público, de modo a permitir o seu uso eficaz e eficiente, bem como produzir a informação de forma integrada e atempada, concernente à administração financeira dos órgãos e instituições do Estado.

ARTIGO 2
(Âmbito de aplicação)

1. A presente Lei aplica-se a todos os órgãos e instituições do Estado.
2. Estão compreendidas no número anterior as instituições do Estado com autonomia administrativa e financeira, nos termos previstos no artigo 6 desta Lei.
3. A presente Lei aplica-se também às autarquias e empresas do Estado, excepto no tocante à prestação de contas, que se rege por legislação específica.

Uma nova forma de desorçamentação?

Nyusi encontrou os cofres vazios em 2015?

IDeIAS 82



Saldos Rolantes no Orçamento do Estado Moçambicano: Nyusi Encontrou Cofres Vazios?

António Francisco e Ivan Semedo

IDeIAS 91



De Novo a Questão dos Saldos Rolantes na Conta Geral do Estado

António Francisco e Ivan Semedo

IDeIAS 93



A Face Oculta do Orçamento do Estado Moçambicano: Saldos de Caixa são fictícios?

António Francisco e Ivan Semedo

CONTA GERAL DO ESTADO NO ANO DE 2014

MAPA GLOBAL DE RECEITAS, DESPESAS E FINANCIAMENTO DO ESTADO

(Em Mil Meticalas)

DÉBITO				CRÉDITO			
SALDOS DE CAIXA DO ANO ANTERIOR				SALDOS DE CAIXA PARA O ANO SEGUINTE			
Conta Única do Tesouro	13.618.200			Conta Única do Tesouro	10.634.970		
Recebedorias	4.063.311			Recebedorias	6.867.213		
Outras Contas do Tesouro a/	7.289.343			Outras Contas do Tesouro a/	7.698.634		
Outras Contas do Estado b/	45.074.833	70.045.687		Outras Contas do Estado b/	46.321.071	71.521.889	
RECEITAS DO ESTADO				DESPESAS DE FUNCIONAMENTO			
Receitas Fiscais	135.084.802						118.469.864
Receitas Não Fiscais	4.443.056			DESPESAS DE INVESTIMENTO			
Receitas Proprias	5.222.757			Financiamento Interno	45.374.484		
Receitas Consignadas	8.698.448			Financiamento Externo			
Receitas de Capital	2.887.044	156.336.108		Donativos	12.448.984		
RECURSOS EXTERNOS				Empréstimos	29.212.728	41.661.712	87.036.196
Donativos				OPERAÇÕES FINANCEIRAS			
Para Projectos e Acordos de Retrocessão	13.737.174			Operações Activas			
Contravalores Não Consignados	10.369.305	24.106.479		Capital Social de Empresas	386.212		
Empréstimos				Acordos de Retrocessão	15.782.750		
Para Projectos e Acordos de Retrocessão	48.242.029			Outras	344.950	16.513.912	
Contravalores Não Consignados	2.154.251	50.396.280	74.502.759	Operações Passivas			
EMPRÉSTIMOS INTERNOS				Amortização da Dívida Interna	1.891.000		
Obrigações do Tesouro	5.715.091			Amortização da Dívida Externa	3.138.224	5.029.224	21.543.136
Outros Bancos e Instituições Financeiras d/	0	5.715.091		OUTRAS INSTITUIÇÕES DO ESTADO d/			
TOTAL				Receitas (-)/Despesas (+)			8.028.560
306.599.645				TOTAL			
306.599.645				306.599.645			

a/- Contas de financiamento externo, pagamento da dívida externa, alívio da dívida, fundo de pensões e outras contas tituladas pelo Tesouro.

b/- Contas tituladas pelos diversos Órgãos e Instituições do Estado.

c/- Empréstimos para o financiamento de actividades não cobertas pelo Orçamento do Estado.

d/- Outras instituições do Estado (Institutos, Fundos, Autarquias, etc.), não cobertas pelo Orçamento do Estado.

71,5 mil
milhões

MTs

≈

2,3 mil
milhões
\$US

Mapa I: Mapa Global de Receitas, Despesas e Financiamento do Estado, 2015
(Em mil meticaís)

DÉBITO			CRÉDITO		
SALDOS DE CAIXA DO ANO ANTERIOR			SALDOS DE CAIXA P/ O ANO SEGUINTE		
Conta Única do Tesouro	10,634,970		Conta Única do Tesouro	10,827,994	
Recebedorias	6,867,213		Recebedorias	7,390,151	
Outras Contas do Tesouro	7,230,355		Outras Contas do Tesouro	11,786,828	
Outras Contas do Estado	46,789,351	71,521,889	Outras Contas do Estado	16,433,027	46,438,000
RECEITAS DO ESTADO			DESPESA DE FUNCIONAMENTO		
Receitas Fiscais	129,657,101				117,835,943
Receitas não Fiscais	5,784,648		DESPESA DE INVESTIMENTO		
Receitas Próprias	6,196,838		Financiamento Interno	42,677,433	
Receitas Consignadas	11,157,787		Financiamento Externo	21,400,351	64,077,784
Receitas de Capital	3,096,601	155,892,975	OPERAÇÕES FINANCEIRAS		
RECURSOS EXTERNOS			Operações Activas	3,729,676	
Donativos	18,677,390		Operações Passivas	14,847,374	18,577,050
Empréstimos	30,999,653	49,677,043	OUTRAS INSTITUIÇÕES DO ESTADO		
EMPRÉSTIMOS INTERNOS			Receitas (-)/ Despesas (+)		39,295,393
Obrigações do Tesouro	9,132,264		TOTAL		
Outros Bancos e Instituições	0	9,132,264			286,224,170
TOTAL			TOTAL		
		286,224,170			286,224,170

46,4 mil
milhões
MTs



750
milhões
\$US

Composição dos Saldos Transitados

Com base no Mapa I das CGE's de 2014 e 2015, foi elaborado o quadro que se segue, em que se mostra a composição dos Saldos de Caixa transitados.

Quadro n.º VIII.5 – Composição dos Saldos Transitados

(Em mil Meticais)

Designação	Saldo Final 2014 (1)	Peso 2014 (%)	Saldo Inicial 2015 (2)	Diferença (3)=(1)-(2)	Saldo Final 2015 (4)	Peso 2015 (%)	Variação (4/1)	
							Valor	(%)
Conta Única do Tesouro	10.634.970	14,9	10.634.970	0	10.827.994	23,3	193.024	1,8
Recebedorias	6.867.213	9,6	6.867.213	0	7.390.151	15,9	522.938	7,6
Outras Contas do Tesouro	7.698.634	10,8	7.230.355	468.279	11.786.828	25,4	4.088.194	53,1
Outras Contas do Estado	46.321.071	64,8	46.789.351	-468.280	16.433.027	35,4	-29.888.044	-64,5
Total	71.521.888	100,0	71.521.889	0	46.438.000	100,0	-25.083.888	-35,1

Fonte: Mapa I das CGE's de 2014 e 2015.

Como se alcança, no quadro supra, há divergências entre os saldos finais de 2014 e iniciais de 2015, nas rubricas “Outras Contas do Tesouro” e “Outras Contas do Estado”, não se tendo, por isso, respeitado o princípio da consistência, consagrado na alínea a) do artigo 39 da Lei n.º 9/2002, de 12 de Fevereiro, segundo o qual “os procedimentos contabilísticos de um ano para o outro não devem ser alterados”.

Figura 1. Conta Geral do Estado no Ano de 2016

(Em Mil Meticais)

DÉBITO

SALDOS DE CAIXA DO ANO ANTERIOR

Conta Única do Tesouro	10,827,994	
Recebedorias	7,390,151	
Outras Contas do Tesouro a/	11,786,828	
Outras Contas do Estado b/	16,433,027	46,438,000

RECEITAS DO ESTADO

Impostos s/ o Rendimento	63,783,590	
Impostos s/ Bens e Serviços	68,708,869	
Taxas	17,840,440	
Outros Impostos Nacionais	4,501,376	
Outras Receitas Correntes	7,935,552	
Receitas de Capital	2,825,454	165,595,281

RECURSOS EXTERNOS

Donativos		
Para Projectos e Acordos de Retrocessão	13,792,345	
Contravalores Não Consignados	1,047,450	14,839,795
Empréstimos		
Para Projectos e Acordos de Retrocessão	36,310,738	
Contravalores Não Consignados	627,191	36,937,929

EMPRÉSTIMOS INTERNOS

Obrigações do Tesouro	4,134,923	
Outros Bancos e Instituições Financeiras	4,935,274	9,070,197
Donativos Internos		6,444

TOTAL 272,887,646

CRÉDITO

SALDOS DE CAIXA P/ O ANO SEGUINTE

Conta Única do Tesouro	11,238,937	
Recebedorias	7,906,794	
Outras Contas do Tesouro a/	5,995,572	
Outras Contas do Estado b/	48,166,036	73,307,339

DESPESA DE FUNCIONAMENTO

141,086,730

DESPESA DE INVESTIMENTO

Financiamento Interno	23,628,508	
Donativos Externos	13,394,000	
Financiamento Externo	13,248,100	26,642,100
		50,270,608

Operações Activas

Capital Social de Empresas	177,052	
Acordos de Retrocessão	13,290,252	
Outras	0	13,467,304

Operações Passivas

Amortização da Dívida Externa	4,449,072	
Amortização da Dívida Interna	11,353,133	15,802,205
		29,269,509

OUTRAS INSTITUIÇÕES DO ESTADO c/

Receitas (-)/ Despesas (+) **-21,046,540**

TOTAL 272,887,646

ANÁLISE

**73,3 mil
milhões MTs**



**1,2 mil
milhões \$US**

=

**Passivo de 6
das 107 EP?**

a/ - Contas de financiamento externo, pagamento da dívida externa, alívio da dívida, fundo de pensões e outras contas tituladas pelo Tesouro

b/- Contas tituladas por Outras Instituições do Estado

c/- Outras instituições do Estado (Institutos, Fundos, Autarquias, etc.), não cobertas pelo Orçamento do Estado

21/05/2018

Fonte: Conta Geral de Estado de 2016, Mapa I.

CONTA GERAL DO ESTADO DO ANO 2015

RESULTADOS GLOBAIS DA EXECUÇÃO ORÇAMENTAL

(Em Mil Meticals)

	Orçamento	Realização	Taxa Realiz.
1. RECEITAS DO ESTADO	160.707.817	155.892.975	97,0%
1.1 Receitas Correntes	157.520.415	152.796.374	97,0%
Receitas Fiscais	133.009.261	129.657.101	97,5%
Impostos sobre o Rendimento	51.411.059	57.919.080	112,7%
Impostos sobre Bens e Serviços	75.178.932	67.036.078	89,2%
Outros Impostos	6.419.269	4.701.943	73,2%
Receitas Não Fiscais	6.922.812	5.784.648	84%
Receitas Próprias	4.437.398	6.196.838	140%
Receitas Consignadas	13.150.945	11.157.787	85%
1.2 Receitas de Capital	3.187.403	3.096.601	97%
2. DESPESAS DE FUNCIONAMENTO	118.091.950	117.835.943	100%
Despesas com o Pessoal	64.397.371	64.299.301	100%
Bens e Serviços	22.585.403	22.512.012	100%
Encargos da Dívida	7.621.940	7.621.940	100%
Transferências Correntes	19.919.514	19.860.054	100%
Subsídios	2.213.391	2.213.391	100%
Exercícios Findos	162.694	158.118	97%
Demais Despesas Correntes	781.752	770.803	99%
Despesas de Capital	409.884	400.324	98%
3. DESPESAS DE INVESTIMENTO	83.179.489	64.077.784	77%
Com Financiamento Interno	44.881.255	42.677.433	95%
Com Doativos Externos	18.255.611	10.462.442	57%
Com Empréstimos Externos	20.042.623	10.937.909	55%
4. OPERAÇÕES FINANCEIRAS ACTIVAS	10.351.169	3.729.676	36%
5. DESPESAS TOTAIS E OPERAÇÕES FINANCEIRAS (2+3+4)	211.622.607	185.643.403	88%
6. SALDO CORRENTE (1.1-2)	39.428.465	34.960.431	89%
7. DÉFICE GLOBAL ANTES DE DONATIVOS (1-5)	-50.914.790	-29.750.428	58%
8. DONATIVOS EXTERNOS	20.463.719	18.677.390	91%
Consignados a Projectos	16.493.005	11.109.871	67%
Consignados a Acordos de Retrocessão	0	0	0%
Contravalores Não Consignados	3.970.713	7.567.519	191%
9. DÉFICE GLOBAL APÓS DONATIVOS (7+8)	-30.451.071	-11.073.038	36%
10. EMPRÉSTIMOS EXTERNOS LÍQUIDOS	29.041.515	-18.158.484	-63%
Consignados a Projectos	20.713.836	23.252.923	112%
Consignados a Acordos de Retrocessão	10.596.643	2.912.799	27%
Contravalores Não Consignados	4.760.460	4.833.931	102%
Amortizações	-7.029.425	-7.029.425	100%
Outras Operações		-42.128.712	
11. CRÉDITO INTERNO LÍQUIDO (-9-10)	1.409.557	29.231.522	2074%
12. FINANCIAMENTO TOTAL (8+10+11)	50.914.790	29.750.428	58%

Onde está
o saldo
transitado
de 2014,
no Mapa
Fiscal de
2015?



EXEMPLO DE DESORÇAMENTAÇÃO

Onde está
o saldo
transitado
de 2014,
no Mapa
Fiscal de
2016?

Mapa I

EXECUÇÃO DO ORÇAMENTO DO ESTADO EM 2016
Resumo da Receita Prevista e Cobrada, Segundo a Classificação Económica
(Em 1,000 Meticals)

	PREVISÃO ANUAL	COBRANÇA JAN-DEZ	REALIZ. EM %
RECEITAS CORRENTES	162.353.547	162.769.828	100,3
Receitas Tributárias	155.059.169	154.834.276	99,9
Impostos Nacionais	147.583.003	144.638.146	
<i>Impostos sobre o Rendimento</i>	64.685.045	63.783.590	98,6
Impostos s/ o Rendimento de Pessoas Colectivas	40.404.324	36.671.774	90,8
Impostos s/ o Rendimento de Pessoas Singulares	24.108.670	26.854.526	111,4
Imposto Especial sobre o Jogo	172.051	257.290	149,5
<i>Impostos s/ Bens e Serviços</i>	74.466.502	68.708.869	92,3
Imposto s/ o Valor Acrescentado	48.406.992	49.647.669	102,6
IVA nas operações internas	19.157.344	28.199.369	147,2
IVA nas importações	29.249.648	30.904.999	105,7
IVA Reembolsado		-9.466.699	
Impostos s/ o Comércio Externo	13.918.012	12.339.258	88,7
Imp.s/ Consumos Específicos de Produção Nacional	5.146.181	3.701.969	71,9
Cerveja	2.598.149	2.801.591	107,8
Tabaco	1.545.037	480.426	31,1
Outras Bebidas Alcolólicas	1.002.995	419.941	41,9
Imp.s/ Consumos Específicos Produtos Importados	6.995.317	3.019.983	43,2



Um novo
OFF BUDGET

NASCEU

NO Sec. XXI

PORQUÊ?

Défice Orçamental Antes e Após Donativos, Crédito Externo, Crédito Interno e Saldos Iniciais, 1999-2016

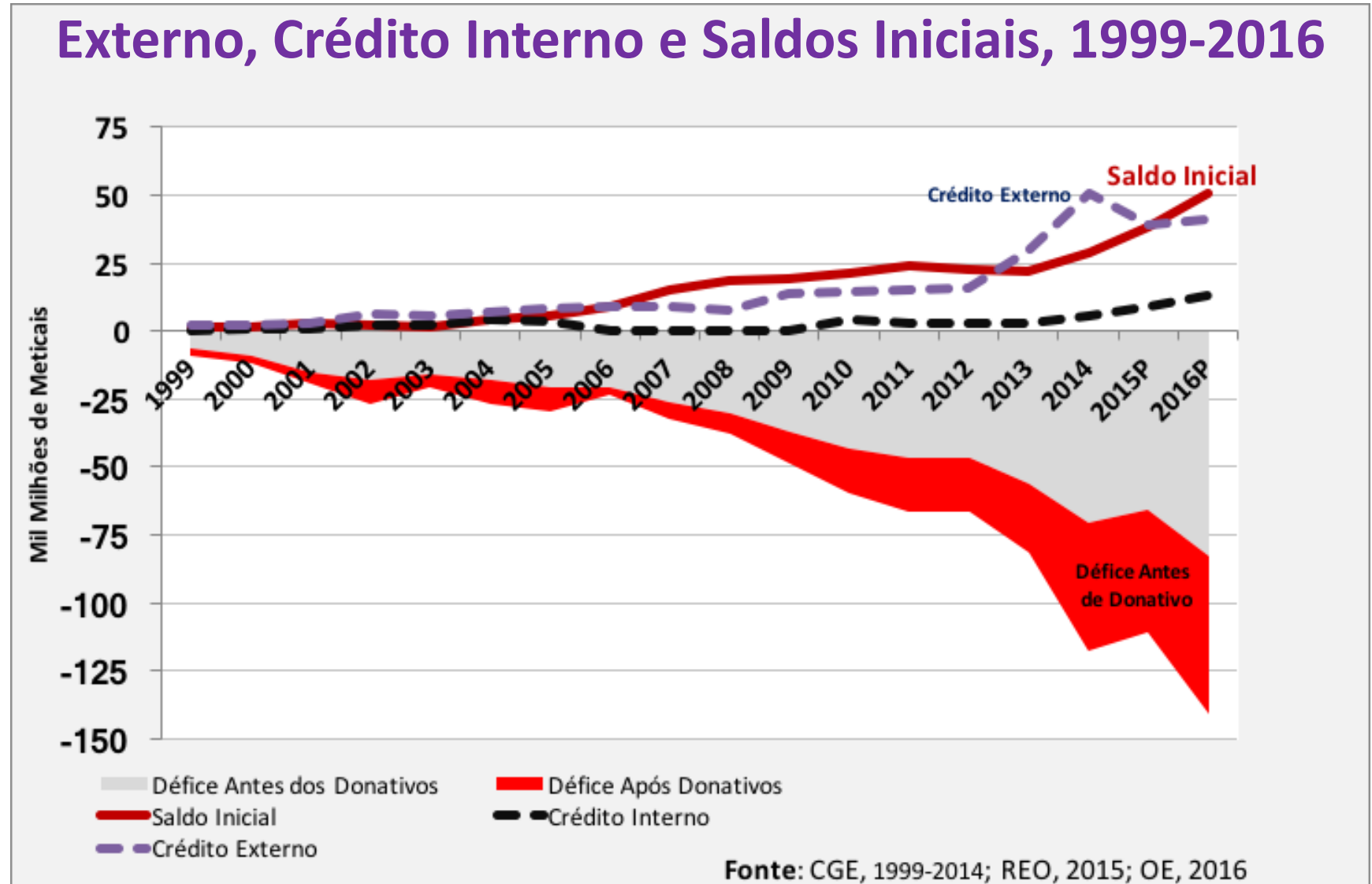
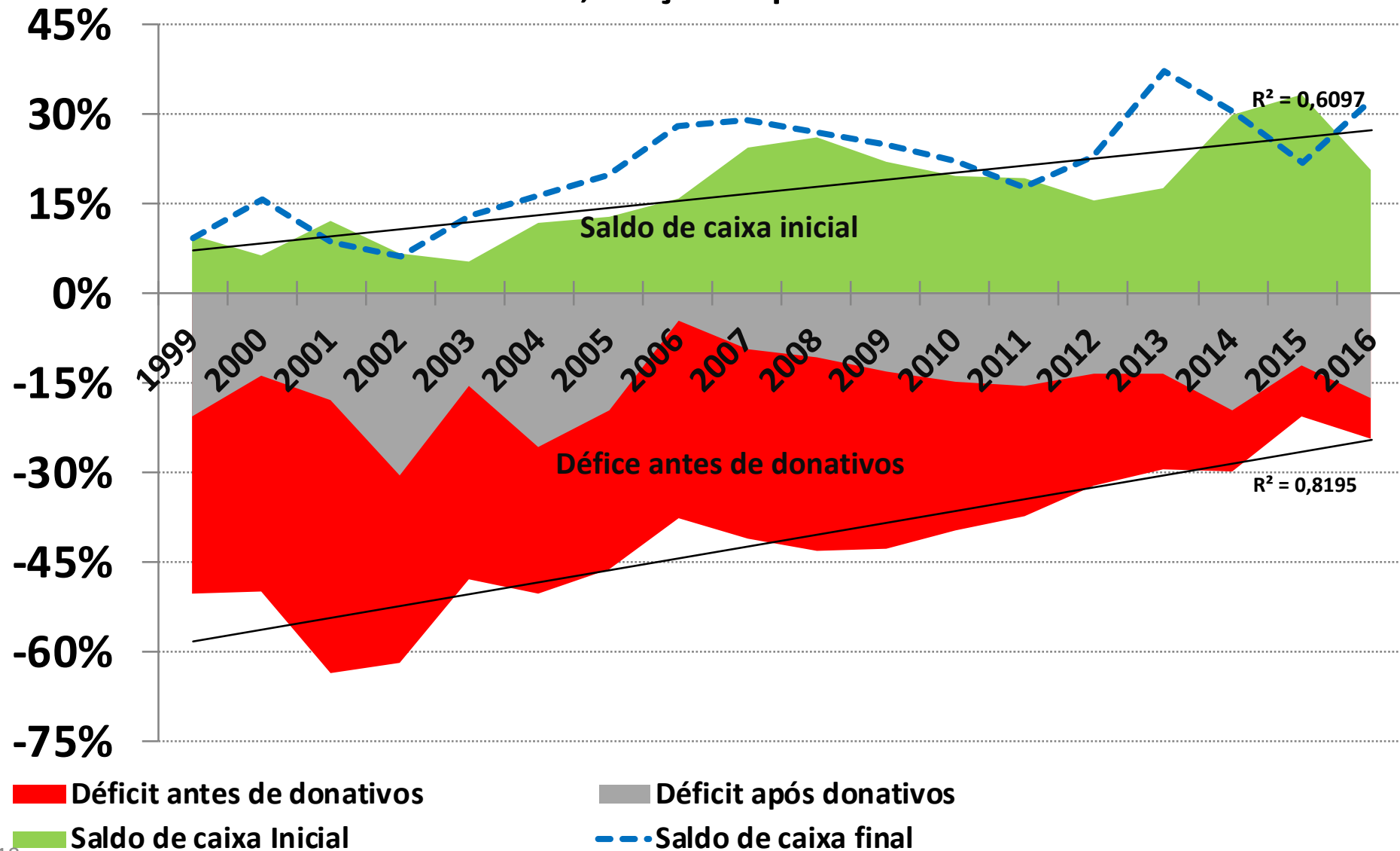


Figura 2: Déficit Orçamental (Antes e Depois de Donativos) versus Saldo de Caixa Inicial da Conta Geral do Estado (CGE) Excluído do Orçament do Estado, Moçambique 1999-2016



OE
Convertido em
Agência de
promoção da
poupança e do
mercado de
capitais
doméstico?

Política de Endividamento e Orçamento de Estado (I)

- “A emissão de títulos de dívida pública interna constituirá uma opção estratégica do Governo para o financiamento do déficit orçamental, promoção da poupança e estímulo ao desenvolvimento do mercado de capitais doméstico.” (RM, 2012: 7)
- Segundo FMI (2016: 23): “O governo está a rever a sua Estratégia de Gestão da Dívida com ênfase no estímulo ao desenvolvimento dos mercados de capitais internos e está a editar planos anuais de endividamento interno e relatórios da dívida.”

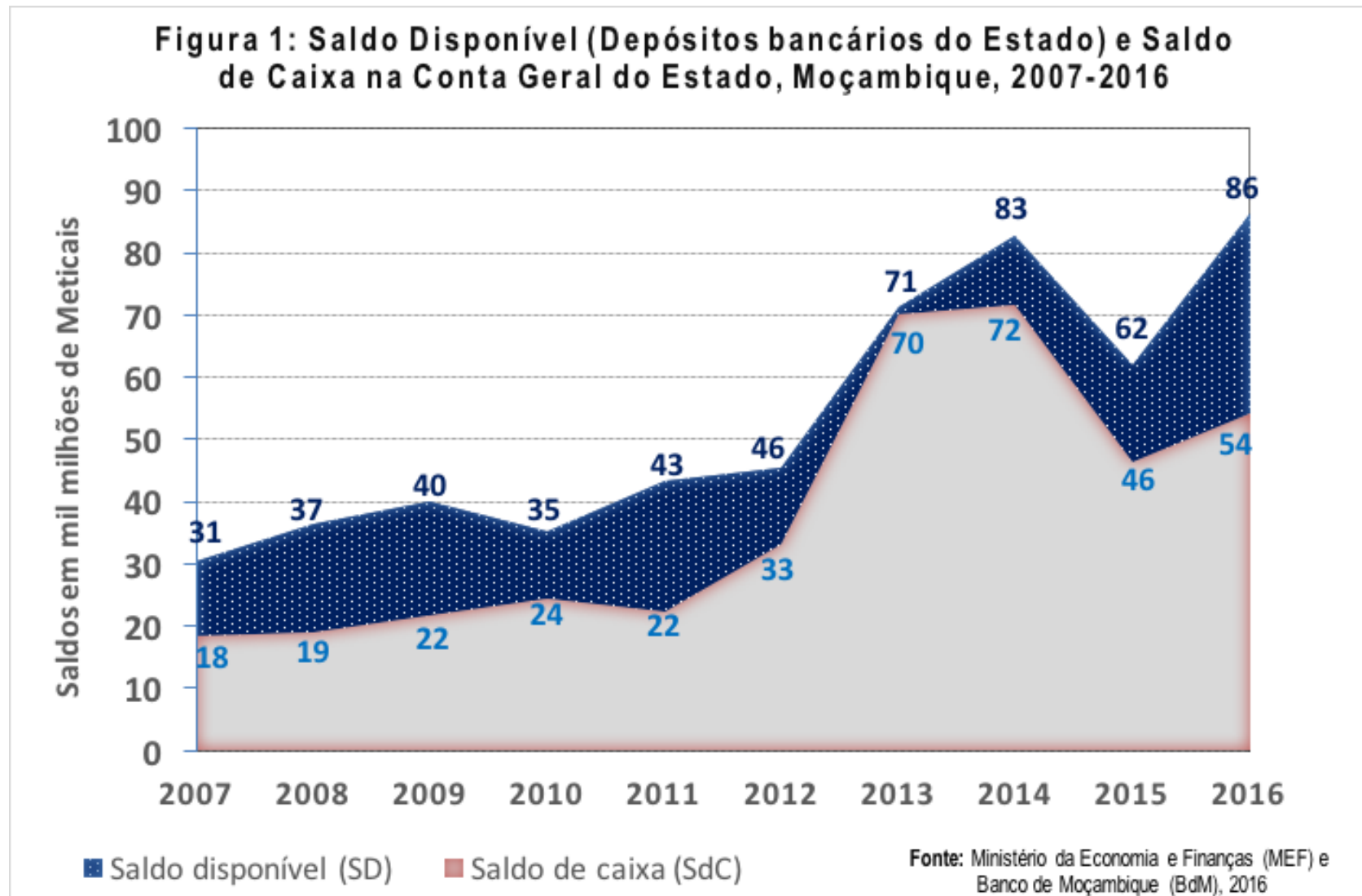


Neste contexto, para que serve o Orçamento de Estado?

Saldo Disponível (no banco) e Saldo de Caixa da CGE, 2007-2016

Como se explica que 25% do total de recursos financeiros do Estado, na forma de Saldos de Caixa, sejam mantidos à margem do Plano Económico e Social (PES) e da sua expressão financeira no Orçamento do Estado (OE), como se de um fundo oculto ou paralelo se tratasse?

21/05/2018



QUE FAZER?...

Está identificado o PROBLEMA?

(Para nós está, mas para o Governo, não parece... e Insiste na negação)

**Governo de Nyusi
esconde fora do
Orçamento de
Estado biliões que
dariam para
aumentar 21% a
todos funcionários
públicos em
Moçambique**



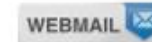
<http://www.verdade.co.mz/tema-de-fundo/35-themadefundo/62175-governo-de-nyusi-esconde-fora-do-orcamento-de-estado-bilhoes-que-dariam-para-aumentar-21-a-todos-funcionarios-publicos-em-mocambique->

**O @Verdade questionou o
Ministério da Economia e Finanças
que admitiu a existência destes
biliões em contas domiciliadas em
bancos comerciais e tituladas por
Instituições da Administração
Indirecta do Estado (Institutos,
Fundos, Autarquias, Empresas
Públicas, Parcerias Público-Privadas
e similares), como tentou explicar
sem sucesso ao Tribunal de fiscaliza
as Contas do Estado.**



Search this site...

Sign In



INÍCIO

A INSTITUIÇÃO

LEGISLAÇÃO

CIDADÃO

CONTACTOS

IMPrensa

JORNAL ELECTRÓNICO

INTRANET



Tribunal Administrativo



Início > Relatorios e Pareceres CGE

RELATORIOS E PARECERES CGE

☐ Name

☒ **Tipo : Relatório e Parecer CGE 2016 (13)**

Capítulo I - Introducao - AR

Capítulo II - Âmbito CGE -AR

☐ Capítulo III - Indicadores Macroeconómico - AR

Capitulo IV- Processo Orçamental - AR

Capítulo V - Receita - AR

Capitulo VI - Industria Extractiva - AR

Capitulo VII - Despesa - AR

Capítulo VIII - Operações de Tesouraria-AR

Capítulo IX - Movimentos de Fundos -AR

Capítulo X - Operações Financeiras - AR

Capítulo XI - Dívida Pública - AR

Visite a WebPage do
TA e obtenha os
Relatórios e Pareceres
da CGE

21/05/2018

Praça da Independência,
N.º 01117 * Tel. : +258



Tribunal Administrativo

Quadro n.º IX.1 – Balanço Global de Caixa

(Em mil Meticalis)				
Designação	2015	2016	Peso (%)	Var. (%)
Saldo de Caixa do Ano Anterior	71.521.888	46.438.000	17,0	-35,1
Receitas do Estado	155.892.975	165.595.281	60,7	6,2
Donativos Externos	18.677.390	14.839.796	5,4	-20,5
Empréstimos Externos	30.999.653	36.937.929	13,5	19,2
Donativos Internos	0	6.444	0,0	0,0
Empréstimos Internos	9.132.264	9.070.197	3,3	-0,7
Recursos Mobilizados	214.702.282	226.449.647	83,0	5,5
Total de Recursos	286.224.170	272.887.647	100,0	-4,7
Despesas de Funcionamento	117.835.943	141.086.730	63,9	19,7
Despesas de Investimento	64.077.784	50.270.608	22,8	-21,5
Operações Financeiras	18.577.050	29.269.509	13,3	57,6
Total de Despesas	200.490.777	220.626.847	100,0	10,0
Outras Instituições do Estado*	39.295.393	-21.046.540	-	-
Saldo de Caixa Para o Ano Seguinte	46.438.000	73.307.340	-	57,9

Fonte: Mapa I da CGE (2015 - 2016).

* Institutos, Fundos, Autarquias e similares.



Tribunal Administrativo



O Saldo de Caixa, a 31/12/2016, tem um peso de 32,4%, em relação aos Recursos Mobilizados em 2016, de 141,6%, em comparação com os Recursos Externos, e de 42,0% dos Internos, como se dá conta no Quadro n.º IX.3.

Quadro n.º IX.3 – Peso do Saldo em 31/12/2016 sobre as Receitas

(Em mil Meticais)

1	Saldo em 31 de Dezembro	CGE
		73.307.339
2	Recursos Internos	174.671.922
3	Receitas do Estado	165.595.281
4	Empréstimos Internos	9.070.197
5	Donativos Internos	6.444
6	Peso (%) (1/2)	42,0
7	Recursos Externos	51.777.725
8	Donativos Externos	14.839.796
9	Empréstimos Externos	36.937.929
10	Peso (%) (1/7)	141,6
11	Recursos Mobilizados (2+7)	226.449.647
12	Peso (%) (1/11)	32,4

Browser window showing the website of the Direcção Nacional de Planificação e Orçamento (DNO) of Mozambique.

Address bar: www.dno.gov.mz/#nogo

Search bar: Procurar por... [Procurar]

Logo: República de Moçambique, Ministério da Economia e Finanças

DIRECÇÃO NACIONAL DE PLANIFICAÇÃO E ORÇAMENTO

Relatórios de Execução Orçamental

"Neste espaço estão disponíveis relatórios de execução do Orçamento do Estado."

Informações mais detalhadas poderão ser obtidas consultando a publicação da Imprensa Nacional de Moçambique ou contactando a Direcção Nacional de Contabilidade Pública do Ministério das Finanças, no seguinte endereço:

Av. Vladimir Lênine, 598 – 7º Andar
Telefones:
(258) 843250900
(258) 21315052
Maputo - Moçambique

Relatórios de Execução do Orçamento do Estado

OE 2017

- Janeiro a Dezembro
- Janeiro a Setembro
- Janeiro a Junho
- Janeiro a Março

OE 2016

Conferência MASC, IESE, CIP, OMR 16 de Maio 2018

- Janeiro a Dezembro
- Janeiro a Junho

Últimas Notícias

Proposta do PES e do OE 2017
[Veja documento»](#)

Agosto
Execução OE 2016:
Publicado Relatório de Janeiro a Junho
[Veja documento»](#)

WebMail

Utilizador

Password

Visite a WebPage d
DNO A e obtenha
informação da CGE
e dos REOs

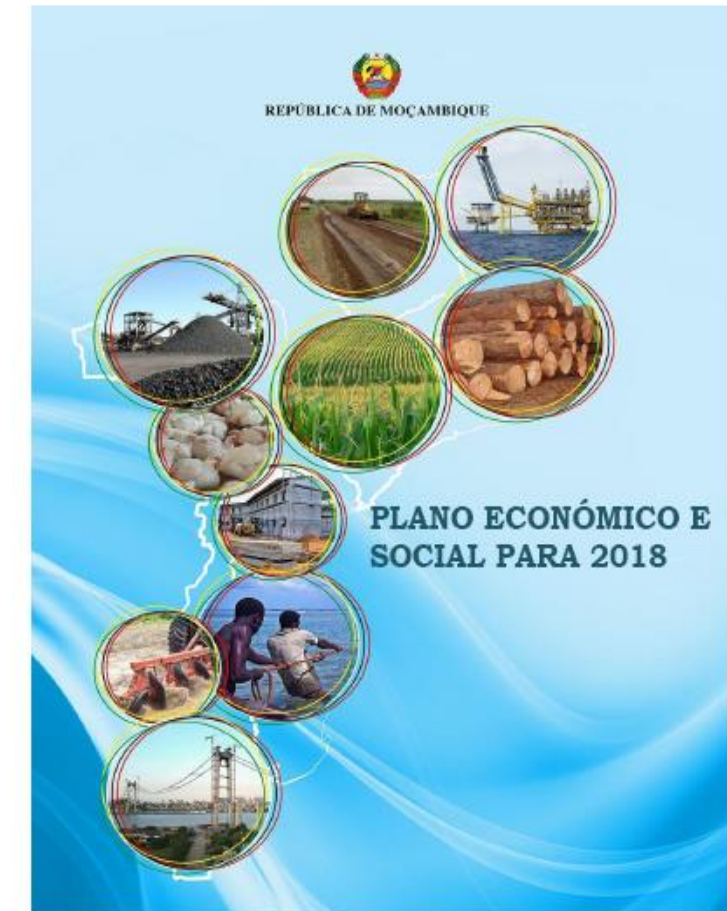
CONTINUA A DESORÇAMENTAÇÃO, PORQUÊ?

Onde está o saldo transitado de 2014, no Mapa Fiscal de 2017, 2018?

21/05/2018



Maputo, 30 de Setembro de 2016



Maputo, 14 de Dezembro de 2017

QUAL É A SOLUÇÃO?

Parte da solução
está :

1) Na revisão do

MAPA FISCAL

Passar a incorporar
a parte do saldo de
caixa transitado
(CUT, recebedorias
e outros)

MAPA FISCAL ACTUAL (Mapa I-1), 2015		(em mil Milhões de MTs)
	Orçamento	Realização
1. Receita de Estado	161	156
1.1 Receitas correntes	158	153
1.2 Receitas de Capital	3	3
2. Despesa de funcionamento	118	118
3. Despesa de investimento	83	64
4. Operações financeiras activas	10	4
financeiras (2+3+4)	212	186
6. Saldo Corrente (1.1-2)	39	35
7. Défice Global antes de donativos (1-5)	-51	-30
8. Donativos externos	20	19
9. Défice Global após donativos (7+8)	-30	-11
10. Empréstimos externos líquidos		-18
11. Outras operações	0	-42
12. Crédito interno líquido (-9-10)	1	29
13. Financiamento total (8+10+12)	51	30

Fonte: CGE 2015, II Parte, Mapa I-1)

O saldo
transitado
(ou pelo
menos
parte)
deve estar
no Mapa
Fiscal e no
PES

QUAL É A SOLUÇÃO?

Outra parte da solução é:

1) O Governo deve respeitar o SISTAFE, por razões de transparência, mas não só. A sonegação de recursos públicos é ilegal.

A DIMENSÃO OCULTA DO ORÇAMENTO DE ESTADO EXECUTADO MOÇAMBICANO

em mil milhões de MTs

Figura 2: MAPA FISCAL RESUMIDO e FINANCIAMENTO DO DEFICIT ORÇAMENTAL

em mil milhões de MTs

ANO 2015/SUBSECTOR DE ESTADO	ESTADO Consolidado (1)	PARTE VISÍVEL	PARTE OCULTA			
		Governo Central, Provincial, Distrital (2)	Instituições Autónomas do Estado			
			Institutos e Fundos (3)	Autarquias (4)	INSS (5)	Outras entidades (6)
1. Receita Total	171	153	5	4	8	
2. Despesa efectiva (2.1+2.2)	240	177	34	8	6	15
2.1 Despesa de funcionamento	129	114	4	4	5	1
2.2 Despesa de investimento	111	62	31	3	1	13
3. Amortização da Dívida	15	15				
4. Transferências efectuadas inter-Estado (-)	41	40	0	0	0	1
5. Transferências recebidas inter-Estado (+)	41	1	30	3	0	7
6. Saldo Global (1-2)	-69	-24	-29	-3	2	-15
7. Saldo Orçamental (déficit orçamental) (1+5-2-3-4)	-84	-77	1	0	2	-9
Situação Actual (ocultar o saldo de caixa)						
1. Donativos externos	19					
2. Créditos externos	31					
3. Crédito Interno	9					
4. Saldo de caixa do ano anterior usado (de forma oculta)	25					
Saldo de Caixa Inicial	72	38	5	1	15	13
Saldo de Caixa Final	46	20	6	1	17	3
Cenário Alternativo (por o saldo de caixa no OE e usar 56% do seu valor)						
1. Saldo de caixa do ano anterior usado	40					
2. Donativos externos	19					
3. Créditos externos	25					
4. Crédito Interno	0					
Saldo de Caixa Inicial	72	38	5	1	15	13
Saldo de Caixa Final	31	4	6	1	17	3

Elaborado pelos autores com base na CGE 2015 e seu Relatório e Parecer do TA.

QUAL É A SOLUÇÃO?

Dimensão do Orçamento Visível e Orçamento Oculto, 2015

	Ano de 2015	ORÇAMENTO OCULTO	ORÇAMENTO VISÍVEL		
		Recursos			Despesa
		Saldo de caixa inicial	Receita	Recursos externos	
ORÇAMENTO VISÍVEL	Governo central, provincial e distrital	53%	62%	100%	64%
ORÇAMENTO OCULTO	Institutos e Fundos	7%	2%	n/a	12%
	Autarquias	1%	2%		3%
	INSS	21%	3%		2%
	Empresas Publicas	18%	13%		15%
	Parcerias Público-Privadas		18%		4%
	Outras entidades		n/a		n/a

A TERCEIRA PARTE DA SOLUÇÃO está no apuramento, monitoria e supervisão mais profissional, competente, responsável e séria dos recursos mobilizados pelo Estado, por entidades como: **AR, TA, FMI**

O Estado Moçambicano virou “devedor Ponzi”?

Tanto a teoria de finanças públicas como as análises aplicadas à problemática do equilíbrio fiscal e controle do endividamento público alertam para o risco de o Estado tornar-se um “devedor Ponzi”; ou seja, um devedor que opta por mobilizar recursos através de formas de endividamento interno, como por exemplo a emissão de títulos públicos, que apenas geram novos aumentos de dívida.

CONCLUSÃO E DESAFIO

Governo está a fazer jogos de Ponzi, Dívida Interna disparou mais de 1000% durante presidência de Nyusi

@Verdade 18/04/2017

“(...)São as operações do Estado, tanto em forma de BT’s como de adiantamentos que tem recebido, empréstimos directos do Estado do Banco Central”

(Rogério Zandamela)



CONCLUSÃO E DESAFIO

Uma análise cuidada da forma e processos de endividamento interno público, através da emissão de dívida pública, supostamente uma forma legítima e visando responder à necessidade de cobrir défices orçamentais, está convertido **numa modalidade de finanças Ponzi Ponzi.**

Um esquema de finanças Ponzi, em que os recursos para o pagamento de juros e dividendos são obtidos por meio de empréstimos. As práticas orçamentais correntes, em torno da emissão de nova e rolante dívida pública, revelam que o governo moçambicano tem oscilado entre o que Buiter (1985) designou por **“jogos honestos de Ponzi”** e o que Minsky (2008, p. 14) considerou corresponder a uma forma de finança especulativa e fraudulenta de Ponzi, **“mesmo quando a intenção não seja necessariamente a de trapacear”**.

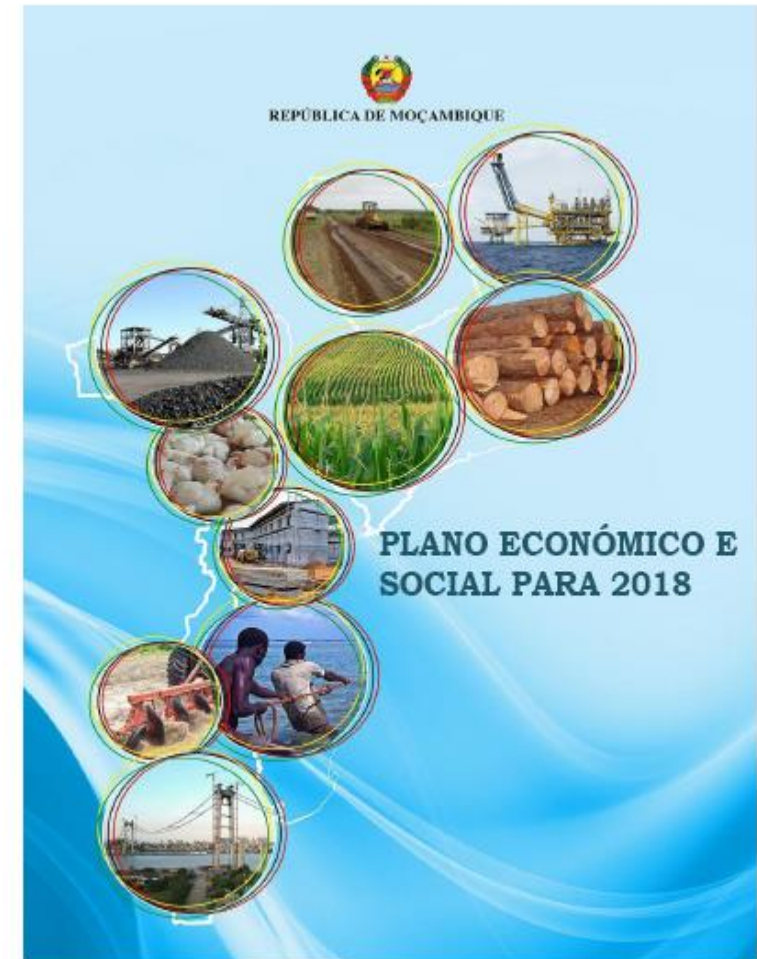
Porque é importante saber se Governo está a fazer Jogos Ponzi?

- 1) Moçambique numa encruzilhada e profundamente descredibilizado – que tipo de oportunidade vai o Governo aproveitar? Converter Moçambique numa país persistentemente especulativo, ou esforçar-se para que seja um país de investimento?
- 2) Se o Governo insistir em recorrer a esquemas de finanças Ponzi, perderá uma oportunidade ímpar para mostrar-se empenhado em cumprir a legislação orçamental em vigor escrupulosamente.
- 3) Os investigadores do IESE, entre muitos outros, precisam de perceber o rumo que Moçambique está e vai seguir, para aprofundar a pesquisa e indagar opções para o espaço fiscal efectivo.

O GOVERNO E SUPERVISORES

**AINDA VÃO A
TEMPO EM 2018...**

O Governo, TA, AR,
FMI estarão dispostos
a respeitar o SISTAFE
combatendo a
desorçamentação?



Maputo, 14 de Dezembro de 2017

Referências Seleccionadas

- Assembleia da República, 2002. Sistema de Administração Financeira do Estado (SISTAFE), Lei nº 9/2002 (No. Boletim da República de 12 de Fevereiro). Assembleia da República (AR), Maputo.
- Buiter, W.H., Persson, T., Minford, P., 1985. A Guide to Public Sector Debt and Deficits. Econ. Policy 1, 14–79.
doi:10.2307/1344612
- Francisco, A., Ivan Semedo, 2018prelo. Teste à Vontade de Consolidação Fiscal e Orçamental em Moçambique: O Problema da Desorçamentação, in: Desafios Para Moçambique 2018. Maputo.
- Francisco, A., Semedo, I., 2017. A Face Oculta do Orçamento do Estado Moçambicano: Saldos de Caixa são fictícios? (**The Hidden Face of the Mozambican State Budget: Are the cash balances fictitious?**). IDEIAS Boletim Nº 93p, 13 de Março.
http://www.iese.ac.mz/wp-content/uploads/2017/03/IESE_Ideias93e.pdf.
- Francisco, A., Semedo, I., 2016b. De Novo a Questão dos Saldos Rolantes na Conta Geral do Estado (**Once again the question of the rolling balances on the General State Account**). IDEIAS Boletim Nº 91p, 21 de Setembro.
http://www.iese.ac.mz/wp-content/uploads/2016/09/IESE_Ideias91e.pdf
- Francisco, A., Semedo, I., 2016a. Saldos Rolantes no Orçamento do Estado Moçambicano: Nyusi Encontrou Cofres Vazios? (**Rolling Balances in the Mozambican State Budget: Did Nyusi Find the Coffers Empty?**). IDEIAS Boletim Nº 82p, 4 de Fevereiro. http://www.iese.ac.mz/lib/publication/outras/ideias/IESE_IDeIAS82e.pdf.
- MEF, 2018. O Estágio e as Perspectivas da Economia Nacional (No. Apresentação Power Point). Ministério da Economia e Finanças (MEF), Maputo.
- MEF, 2016. Conta Geral do Estado, Ano 2015. Volume I. Ministério da Economia e Finanças (MEF), Maputo.
<http://www.dno.gov.mz/#nogo>.
- Minsky, H.P., 2008. Estabilizando uma Economia Instável. McGraw-Hill.
- Pereira, P.T., Afonso, A., Arcanjo, M., Santos, J.C.G., 2009. Economia e Finanças Públicas, 3ª. ed. Escolar Editora, Lisboa.
- Tribunal Administrativo. 2017. Relatórios e Pareceres CGE. <http://www.ta.gov.mz/Pages/RelatoriosPareceresCGE.aspx>